



## Об утверждении Концепции социального развития Республики Казахстан до 2030 года и Плана социальной модернизации на период до 2016 года

Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 апреля 2014 года № 396

Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые:

- 1) Концепцию социального развития Республики Казахстан до 2030 года;
- 2) План социальной модернизации на период до 2016 года (далее – План).

2. Центральным и местным исполнительным органам, а также заинтересованным организациям, ответственным за исполнение Плана:

1) принять меры по реализации Плана;

2) по итогам года, не позднее 20 февраля, представлять информацию о ходе реализации Плана в Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан.

3. Министерству экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан по итогам года, не позднее 20 марта, представлять в Правительство Республики Казахстан сводную информацию о ходе реализации Плана.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя

Премьер-Министра Республики Казахстан Назарбаеву Д.Н.

**Сноска. Пункт 4 в редакции постановления Правительства РК от 31.05.2016 № 321.**

5. Настоящее постановление вводится в действие со дня его подписания.

*Премьер-Министр  
Республики Казахстан*

*К. Масимов*

Утверждена  
постановлением Правительства  
Республики Казахстан  
от 24 апреля 2014 года № 396

### Концепция социального развития Республики Казахстан до 2030 года

Концепция социального развития Республики Казахстан до 2030 года разработана во исполнение поручения Главы государства, данного в статье «Социальная модернизация Казахстана: 20 шагов к Обществу Всеобщего Труда» от 10 июля 2012 года.

#### 1. Введение

**Сноска. Раздел 1 с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 05.02.2015 № 42; от 31.05.2016 № 321.**

За 20 лет независимости в Казахстане выстроена собственная эффективная модель социального развития, основанная на динамичном экономическом росте.

Постоянно совершенствуются системы образования, здравоохранения, трудовых отношений и социальной защиты, стимулируется занятость, успешно развиваются сферы культуры, информации и спорта. Обеспечивается стабильный экономический рост и повышается благосостояние казахстанцев.

Казахстан достиг цели развития тысячелетия Организации объединенных наций до 2015 года по сокращению уровня бедности в два раза, обеспечению всеобщим начальным образованием, ликвидации гендерного неравенства в сфере начального и среднего образования.

В 2015 году в рейтинге Индекса человеческого развития (из 188 стран и территорий) Казахстан занял 56 место, которое соответствует группе стран с высоким уровнем человеческого развития.

Вместе с тем в современном мире все государства сталкиваются с рядом глобальных трендов, которые необходимо учитывать при определении своего социального курса.

В комплексе демографических вызовов отмечается тенденция старения населения. По данным ООН, количество человек в возрасте 60 лет и старше к 2050 году вырастет более чем в 2 раза и составит 22 % населения всего мира. Это может привести не только к качественным изменениям в структуре занятости населения и рынка труда, увеличению нагрузки на работающего человека, но и к замедлению экономического роста.

Отмечается тенденция роста населения в странах с низким уровнем дохода и замедления роста населения в странах с высоким уровнем дохода, что в целом ведет к увеличению численности социально уязвимого населения.

Это может служить одним из факторов, влияющих на миграционные потоки из менее развитых стран в более развитые.

Одним из важнейших приоритетов в мире остается сокращение бедности населения. По данным ООН в 2012 году в мире зафиксировано 1,4 млрд. людей (20 %), живущих менее чем на 1,25 долл. США в день.

Остается актуальным неравенство доходов населения. Увеличивается разрыв между уровнем дохода на душу населения в богатых и бедных странах. По данным ООН, за последние 15 лет доход на душу населения снизился более чем в 100 странах мира. 20 % мирового населения относятся к категории беднейших и пытаются выжить на 1 % мирового дохода.

Недостаток питьевой воды и обеспечение нормальных санитарных условий для жизнедеятельности населения также является одной из важных мировых проблем. 1,1 млрд. человек не имеют возможности пользоваться чистой водой. К 2025 году 1,8 млрд. человек будут жить в странах и регионах, где ощущается абсолютный дефицит воды, а 2/3 населения мира, вероятно, будут жить в условиях ограниченного водоснабжения.

Проблемы производства необходимых запасов продовольствия и их перераспределения увеличивают число голодающих. В мире около 1 млрд. человек испытывают хронический голод. Согласно расчетам ООН, чтобы обеспечить продовольствием все население к 2030 году, мировое производство продовольственной продукции должно вырасти вдвое.

В свете индустриально-инновационного развития большое значение придается технологическим вызовам времени. Усиление роли инноваций в социально-экономическом развитии способствует переходу от работы в традиционных отраслях промышленности к работе в сфере услуг и наукоемких отраслях, и, как следствие, сокращению количества рабочих мест, требующих средней квалификации.

Последний мировой экономический кризис подтолкнул многие развитые страны к переосмыслению роли государства в реализации социальной политики. Сегодня ряд стран Европы и Азии, США ищут пути совершенствования своих «моделей социального развития».

Экономическая система, основанная на модели потребления, пошатнулась после финансового кризиса. В государствах, строивших общество социального благоденствия, в настоящее время нарастает социальный кризис: сокращаются социальные выплаты, увеличивается пенсионный возраст, растет безработица.

В условиях форсированного индустриально-инновационного развития страны и с учетом тенденций глобального развития социальная модель Казахстана также требует модернизации.

В статье «Социальная модернизация Казахстана: 20 шагов к Обществу Всеобщего Труда» Президентом Республики Казахстан Назарбаевым Н.А. определена необходимость разработки Концепции социального развития страны до 2030 года, которая обозначит новый этап социальной модернизации.

Концепция будет способствовать достижению стратегической цели по вхождению Казахстана в число 30-ти самых развитых государств мира к 2050 году.

Видение социального развития Республики Казахстан до 2030 года.

Анализ текущей ситуации. Достижения и основные вызовы будущего.

После обретения независимости Казахстан начал строительство социально-ориентированного государства.

В становлении социальной модели страны можно выделить три основных этапа.

Первый этап (1991 – 1998 годы) характеризовался огромным количеством декларированных социально-экономических гарантий, оставшихся в наследство от советского периода и в новых экономических условиях неподкрепленных стабильной бюджетной базой.

После краха командно-административной системы страна оказалась в условиях масштабного экономического кризиса с инфляцией на уровне 3000 %, глубокого падения производства и быстрого роста безработицы.

Валовый внутренний продукт (далее – ВВП) на душу населения в 1992 году составлял 168 долл . США, в 1993 году треть населения страны жила за чертой бедности. Количество безработного населения за период с 1991 по 1997 годы увеличилось практически в два раза.

Законодательство, доставшееся в наследство от советского времени содержало гарантии, которые не имели под собой экономической основы. Например, были гарантированы бесплатные медицинские услуги, образование на всех уровнях, государством содержались организации детского досуга, был предусмотрен ряд натуральных льгот. Бюджет не выдерживал такой огромной нагрузки в условиях экономического спада и отсутствия поступлений в бюджет: задерживалась выплата зарплат, пенсий и социальных пособий.

В кратчайшие сроки были проведены экономические реформы: либерализация цен, введение национальной валюты, приватизация, реформирование налоговой и банковской систем, институциональные реформы. Обязательное бесплатное среднее образование гарантировано Конституцией Республики Казахстан. Высшее образование начало предоставляться на конкурсной основе. В сфере образования зарождался частный сектор, деятельность которого регулировалась государством. Начат процесс обновления содержания образования.

В системе здравоохранения начались реформы по оптимизации инфраструктуры отрасли. Следствием этих преобразований стала приватизация фармацевтического сектора и стоматологических организаций.

Введена новая пенсионная система, основанная на накопительном принципе. Каждый гражданин в течение жизни самостоятельно формирует свои пенсионные сбережения, которые определяют размер его будущей пенсии. Дополнительно государство гарантирует всем базовую пенсионную выплату.

Создание частного сектора в информационном пространстве позволило расширить доступ граждан к информации.

В ходе второго этапа (1999 – 2008 годы) осуществлялась рационализация социально-экономических гарантий, распределение ответственности между государством, работодателем и работником.

Осуществлены децентрализация управления и финансирования системы образования. Начато масштабное строительство организаций образования.

Сформировалась двухуровневая бюджетная система здравоохранения. Предоставление медицинской помощи стало осуществляться на основе гарантированного объема бесплатной медицинской помощи. Впервые внедрена программа бесплатного и льготного лекарственного обеспечения для отдельных категорий граждан.

Принята Концепция социальной защиты населения Республики Казахстан 2001 года, в которой было предусмотрено создание модели, соответствующей принципам развития рыночной экономики.

С 2002 года предоставляется адресная социальная помощь людям, чьи доходы ниже черты бедности.

В рамках второго этапа создана многоуровневая система социального обеспечения с распределением ответственности между государством, работодателем и работником. Эта система состоит из нескольких компонентов, за каждый из которых отвечает одна из участвующих сторон:

1) государство – базовые социальные выплаты: базовая и солидарная пенсии, государственные пособия, единовременные государственные выплаты;

2) работодатель – обязательные профессиональные пенсионные взносы, обязательные пенсионные взносы работодателя (вводятся с 1 января 2018 года), социальные отчисления в систему социального страхования для осуществления социальных выплат при наступлении социального риска потери дохода в связи с утратой трудоспособности, потерей кормильца или работы, отпусками по беременности и родам, уходу за ребенком;

3) работник – обязательные пенсионные взносы в накопительные пенсионные фонды, для получения пенсионных выплат.

Значительно расширены поддержка женщин и обеспечение гендерного равенства. Семьям, имеющим детей, предоставлены пособия по рождению и уходу за детьми, и обеспечивается постепенное увеличение суммы этих пособий.

На третьем, современном этапе (с 2009 года) повышается качество и доступность государственных услуг, создаются достойные социально-экономические условия за счет стабильной бюджетной основы, внедряются принципы обусловленной социальной помощи и развиваются активные формы занятости.

Социальный блок начал наращивание своего потенциала путем внедрения принципа обусловленности предоставления социальной помощи.

В 2013 году ВВП Казахстана увеличился по сравнению с 1991 годом в 2 раза. ВВП на душу населения превысил 12 тыс. 933 долл. США, увеличившись по сравнению с 1991 годом более чем в 72 раза.

Численность населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума, в 2013 году по сравнению с 1998 годом уменьшилась в 12,5 раз.

Среднемесячная заработная плата в 2013 году возросла в 11,21 раз по сравнению с 1998 годом.

Улучшилось состояние здоровья граждан. После существенного снижения в 1995 году ожидаемая продолжительность жизни казахстанцев увеличилась на 8,1 лет и составила в 2014 году 71,62 года.

За годы Независимости в 5,5 раз снизилась материнская смертность, достигнув в 2015 году показателя 12,3 на 100 тыс. родившихся живыми.

В течение последних шести лет (2009 – 2015 годы) удалось снизить младенческую смертность в 3 раза до уровня 9,39 на 1000 родившихся живыми.

Уровень пенсионного обеспечения участников солидарной пенсионной системы устойчиво повышается. Так, за последние 16 лет (1999 – 2015 годы) минимальный размер пенсии повысился почти в 8 раз (с 3 000 до 23 692 тенге), средний размер пенсий в 9,4 раза (с 4 179 до 39 379 тенге), максимальный размер пенсий в 8,4 раза (с 7 256 до 60 947 тенге).

Значительные успехи достигнуты в обеспечении занятости. В 2013 году уровень безработицы в Казахстане составил 5,2 %, что демонстрирует существенный прогресс по сравнению с 1999 годом (13,5 %). Фактически в настоящее время политика в сфере занятости позволяет удерживать безработицу на уровне 5 %.

## 1. Образование

**Сноска. Подраздел 1 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.**

### Основные достижения

Охват детей дошкольным воспитанием и обучением увеличился вдвое – с 36,2 % в 2009 году до 81,6 % в 2015 году (в возрасте 3-6 лет). В системе дошкольного воспитания и обучения внедрен механизм государственно-частного партнерства (далее – ГЧП).

В целях улучшения инфраструктуры в республике ведется строительство школ взамен трехсменных и аварийных школ и для сокращения дефицита ученических мест, что позволило сократить число аварийных школ за период с 2013 по 2015 годы с 2,6 % до 1 %, количество трехсменных школ – до 1,2 %, дефицит ученических мест – до 39 тыс. мест.

В качестве образца «школы будущего» успешно функционируют и развиваются Назарбаев Интеллектуальные школы.

Реализуется Национальный план действий по развитию функциональной грамотности на 2012–2016 годы, нацеленный на дальнейшее наращивание дополнительного образования и обеспечение целенаправленности, целостности и системности действий по развитию функциональной грамотности школьников как ключевого ориентира в повышении качества образования.

Активно внедряется трехязычное образование. С 1 сентября 2013 года во всех первых классах введено изучение английского языка.

Для повышения качества образовательных услуг, предоставляемых учащимся в малонаселенных пунктах, создаются ресурсные центры, обеспечивающие учебно-методическую поддержку малокомплектным школам.

В целях повышения имиджа профессии и статуса педагога введена новая кембриджская модель повышения квалификации учителей.

Разработаны и утверждены 25 программ повышения квалификации педагогических кадров по обновленному содержанию среднего образования, по которым в 2015 году обучено свыше 2700 педагогов страны.

В системе технического и профессионального образования обучающимся предоставляются рабочие места для прохождения практики, выделяются стипендии от работодателей, проводятся стажировки преподавателей на производстве.

Работодатели принимают непосредственное участие на всех ключевых участках – в Национальном и региональных советах, управлении организациями технического и профессионального образования, разработке профессиональных стандартов.

На базе объединений работодателей созданы 3 центра подтверждения квалификации. Активно развивается дуальная система обучения, где уже задействовано более 2108 предприятий.

В качестве системного оператора вовлечения работодателей в подготовку специалистов и внедрения мирового опыта сформирован Холдинг «Кәсіпқор», посредством которого апробируются и распространяются корпоративная форма управления с участием бизнеса, новые стандарты, международная аккредитация программ.

Расширяется доступность высшего образования. Будут предусмотрены меры по повышению ответственности высших учебных заведений (далее – ВУЗ), включая социальную, перед обществом за качество образования. Подготовка кадров ведется по трехуровневой модели: бакалавр – магистр – доктор PhD. Осуществляется интеграция образования, науки и производства. Созданы первые исследовательские университеты: некоммерческое акционерное общество «Казахский национальный исследовательский технический университет имени К.И. Сатпаева» со 100 %-ным участием государства (2014 г.) и Назарбаев Университет (2015 г.). Подготовку кадров для индустриально-инновационного развития страны ведут 11 базовых ВУЗов.

В сфере государственной молодежной политики реализуются Концепция государственной молодежной политики до 2020 года «Казахстан 2020: путь в будущее» и План мероприятий по ее реализации (второй этап – 2016 – 2020 годы), утвержденные постановлениями Правительства Республики Казахстан от 27 февраля 2013 года № 191 и от 9 декабря 2015 года № 983.

Целью Концепции является формирование эффективной модели государственной молодежной политики, направленной на успешную социализацию молодых людей и раскрытие их потенциала.

Реализация Концепции осуществляется поэтапно: первый этап – с 2014 года до 2016 года; второй этап – с 2016 года по 2020 года.

#### Актуальные вопросы

Охват детей дошкольным воспитанием и обучением требует дальнейшего расширения. Кроме того, международными организациями отмечается необходимость раннего развития детей от 1 до 3 лет путем включения их в систему дошкольного воспитания и обучения.

Отмечается низкий уровень функциональной грамотности казахстанских школьников, то есть использования ими знаний, умений и навыков, приобретенных в школе, для решения широкого диапазона жизненных задач в различных сферах человеческой деятельности, а также в межличностном общении и социальных отношениях.

В высшем, техническом и профессиональном образовании не обеспечено соответствие содержания обучения потребностям рынка, необходимо наладить связь работодателей и обучающихся

организаций на постоянной основе.

Охват студентов ВУЗов программами трехязычного обучения остается низким. Научный потенциал ВУЗов используется неэффективно. Не развиты институциональные формы поддержки инновационных структур, выполняющих разработки и обеспечивающих доведение результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ до их практической реализации. ВУЗаами не отрегулирован механизм подотчетности обществу. Не в полной мере созданы условия для обеспечения безбарьерной среды для студентов с особенными образовательными потребностями.

## 2. Здравоохранение

**Сноска. Подраздел 2 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.**

### Основные достижения

Обеспечено адекватное финансирование из республиканского бюджета с ежегодной динамикой роста, объем финансирования в 2015 году был увеличен в 2 раза в сравнении с 2009 годом.

Единая национальная система здравоохранения предоставила каждому гражданину право свободного выбора медицинской организации.

Свыше 3 300 амбулаторных организаций охватывают все население страны первичной медико-санитарной помощью.

За период с 2007 по 2012 годы в стране было построено около 100 государственных и частных больниц, 489 объектов амбулаторно-поликлинической помощи различного уровня.

Создан медицинский кластер, в который входят шесть инновационных объектов здравоохранения. В городе Астана строится новый онкологический центр мирового уровня.

Ускоренными темпами развивается транспортная медицина, обеспечивающая медицинскими услугами самые отдаленные районы страны. В рамках реализации Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011 – 2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2010 года № 1113, закуплено 16 вертолетов (14 вертолетов ЕС-145 и 2 вертолета типа Ка-32).

В рамках Национальной скрининговой программы ежегодно обследуется более 4 млн. детей и более 2 млн. взрослых, что позволяет выявлять и предотвращать заболевания на ранних стадиях.

Введено бесплатное лекарственное обеспечение на амбулаторно-поликлиническом уровне. Более 3 млн. граждан имеют возможность бесплатно получить свыше 400 наименований лекарств для лечения 48 наиболее распространенных заболеваний, а также лекарственные средства для лечения редких и тяжелых заболеваний (гемофилия, рассеянный склероз, муковисцидоз, злокачественные новообразования и др.).

Все население страны охвачено вакцинопрофилактикой. В 2012 году Всемирной организацией здравоохранения Казахстан признан страной, свободной от полиомиелита и малярии.

Существенно улучшилось здоровье казахстанцев. В результате реализации Программы развития кардиологической и кардиохирургической помощи на 2007 – 2009 годы в течение последних шести лет (2009 - 2015 годы) более чем на 52,6 % снизилась смертность граждан от болезней системы кровообращения. Заболеваемость туберкулезом в течение последних 10 лет снизилась в 2,2 раза, а смертность в 5 раз.

Активно развивается высокотехнологичная медицинская помощь. Только в 2015 году было выполнено более 11 000 кардиохирургических операций, около 300 операций по пересадке органов. Внедрены операции по пересадке сердца, стали доступными операции по эндопротезированию тазобедренных суставов. Проводятся уникальные органосохраняющие операции при онкологических заболеваниях.

Внедрены новые формы управления и финансирования, ориентированные на развитие автономности медицинских организаций, конкуренции и постоянное повышение качества медицинских услуг.

### Актуальные вопросы

Показатель ожидаемой продолжительности жизни в Казахстане по итогам 2014 года составил 71,62 лет, что на 4 года ниже, чем в странах с аналогичным уровнем дохода.

Это связано с высоким уровнем смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, дорожно-транспортных происшествий и онкологических заболеваний в трудоспособном возрасте.

Остается высокой заболеваемость туберкулезом и туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью.

Несмотря на значительные улучшения в области охраны здоровья матери и ребенка, показатели материнской и младенческой смертности в республике все еще выше, чем в Европейском регионе Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ).

Большинство вышеуказанных проблем можно решить на уровне первичной медико-санитарной помощи (далее – ПМСП). Международный опыт показывает, что наибольший охват и эффективность ПМСП достигается, когда объем финансирования ПМСП составляет не менее 40 % от расходов на здравоохранение. Однако по итогам 2015 года Казахстан вкладывает в ПМСП только 30 % от средств гарантированного объема бесплатной медицинской помощи.

Источники финансирования здравоохранения не диверсифицированы, государство несет основную финансовую нагрузку, вклад делового сообщества остается недостаточным, а финансовое участие граждан не стимулирует их ответственного отношения к собственному здоровью.

### 3. Социальная защита и рынок труда

Сноска. Подраздел 3 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.

#### Основные достижения

За годы независимости были обеспечены значительные успехи в социально-трудовой сфере, которые позволили существенно повысить уровень жизни населения.

В 1993 году расходы на социальное обеспечение и социальную помощь составляли 0,9 % от ВВП. В 2013 году объем расходов был увеличен до 3,7 % от ВВП.

Установлен перечень гарантированных специальных социальных услуг и разработаны стандарты оказания специальных социальных услуг для основных уязвимых групп населения.

Казахстан подписал Конвенцию о правах инвалидов, принятой Генеральной Ассамблеей ООН. Конвенция установила новые высокие стандарты защиты прав инвалидов.

В рамках реализации Плана нации - 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ ( шаг 83. Либерализация трудовых отношений), обозначенных Президентом Республики Казахстан, разработан и введен в действие с 1 января 2016 года новый Трудовой кодекс Республики Казахстан.

Трудовым кодексом четко определены границы государственного вмешательства в сферу трудовых отношений между работодателем и работниками, и с учетом обеспечения баланса интересов сторон, определена роль и ответственность субъектов трудовых отношений.

Установлены минимальные трудовые стандарты, базовые гарантии и компенсации работникам.

Трудовой кодекс позволит расширить механизмы гибкого регулирования трудовых отношений, снять ряд ограничений, препятствующих развитию предприятий, что, в свою очередь, положительно скажется на развитии предпринимательства, рынка труда и привлечении инвестиций.

Внедряются международные стандарты безопасности и охраны труда, снижается производственный травматизм.

Государственная помощь безработным предоставляется на принципах обусловленности. Безработный прилагает усилия для получения работы, а государство обеспечивает для него эти возможности.

#### Актуальные вопросы

Несмотря на существенные улучшения, квалификация рабочей силы является основным барьером для функционирования и роста предприятий.

Неформальная занятость остается широко распространенным явлением. Неформальный сектор в Казахстане имеет крупные масштабы, около четверти самостоятельно занятого населения в возрасте от 15 до 64 лет работают неформально.

В 2013 году численность самостоятельно занятого населения в стране составила 2,59 млн. человек или треть всего трудоспособного занятого населения. Из них, согласно статистическим данным, 9 % не окончили 11-летнее образование, а 52 % окончивших 11 классов средней школы не продолжили свое образование. В числе наемных работников эти цифры составляют 2 % и 25 % соответственно.

Среди населения, самостоятельно занятого в сельском хозяйстве, преобладают лица с более



низким уровнем образования. В торговле занято 22 % самостоятельно занятых, и их уровень образования отстает от средних показателей среди наемных работников, но при этом подавляющее большинство занятых в этой сфере (58 %) получило либо среднее специальное, либо высшее образование.

В целом, в силу низкого уровня образования, самостоятельно занятое население демонстрирует низкую производительность труда.

Необходимо улучшение методов прогнозирования потребности в трудовых ресурсах для обеспечения сбалансированного спроса и предложения рабочей силы.

Остается высокой доля безработицы среди молодых людей (треть зарегистрированного безработного населения) и женщин (долгосрочная безработица в два раза выше, чем среди мужчин).

Недостаточная эффективность программ активации бедного населения приводит к социальной апатии и иждивенчеству.

В свою очередь обеспечение большей эффективности социальной помощи требует консолидации программ и источников социальной помощи, что позволит улучшить координацию предоставления социальной помощи.

В сфере трудовых отношений наиболее важным вопросом является высокий производственный травматизм.

#### 4. Информационное пространство, культура и спорт

**Сноска. Подраздел 4 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.**

##### Основные достижения

В результате качественных преобразований за годы независимости значительно расширилось право граждан на свободный доступ к информации. Если до 1990 года в Казахстане издавалось всего 10 республиканских государственных печатных изданий и выходили в эфир 21 теле- и радиоканал, то в 2013 году в стране действовало 2164 средств массовой информации, из них 80 % – негосударственные средства массовой информации.

Увеличен тираж и обновлен дизайн государственных печатных изданий, в начале 2011 года осуществлен запуск национальной цифровой спутниковой сети.

Введен в эксплуатацию современный Аппаратно-студийный комплекс «Қазмедиа орталығы» в городе Астане, который стал главной технологической площадкой для государственных вещательных компаний.

В 2011 году операторами сотовой связи введены в эксплуатацию сети третьего поколения (стандарт 3G) в городах Астане, Алматы и всех областных центрах страны. С 2012 года началась реализация проекта по строительству сетей четвертого поколения (стандарт 4G).

За период с 2007 года по 2011 год увеличилось число абонентов сотовой связи в 2 раза, абонентов Интернета – в 3 раза. Пользователями сети Интернет являются 55,3 % населения страны, 18,5 % населения пользуются Интернетом в целях образования.

Посредством инфраструктуры «электронного правительства» успешно решаются задачи предоставления информации и услуг гражданам, бизнесу и государственным органам. Всего государственными органами предоставляются 236 интерактивных и транзакционных услуг. Порталом «электронного правительства» ежедневно пользуются свыше 25 000 граждан.

За период с 2007 года по 2011 год электронная коммерция выросла с 257 до 1519 респондентов.

За последние десять лет отмечается значительный рост количества организаций культуры: на 21 % увеличилось количество театров, на 26 % - число музеев, на 22 % - число учреждений клубного типа.

За период с 2013 по 2015 годы на 19 % выросло число посетителей музеев, на 3 % - число посетителей театра, на 48 % - число зрителей на мероприятиях, проведенных концертными организациями.

В рамках уникальных проектов «Қазақтың дәстүрлі мың күйі», «Қазақтың дәстүрлі мың әні» и «Батырлар жыры» систематизированы лучшие образцы народного творчества.

На отечественной киностудии акционерное общество «Казахфильм» имени Шакена Айманова»



обеспечена полная современная технологическая цепочка производства художественных, документальных и анимационных фильмов.

Динамично развивается Казахская национальная электронная библиотека, призванная стать основным интеллектуальным ресурсом нации, фонд которой включает более 23 тыс. электронных копий документов.

Согласно данным социологических исследований уровень удовлетворенности населения качеством услуг в сфере культуры в 2015 году составил 69,1 %.

4 ноября 2014 года впервые была принята Концепция культурной политики Республики Казахстан, утвержденная Указом Главы государства.

Концепция предусматривает системные меры, направленные на повышение престижа отрасли, ее качественную модернизацию и устойчивое развитие.

Концепция призвана реализовать ряд задач, направленных на развитие казахстанского культурного пространства на основе сохранения национального многообразия, формирование духовно-нравственных ориентиров граждан, интеграцию отечественной культуры в мировое культурное пространство, широкое продвижение историко-культурного наследия Казахстана в стране и за рубежом, создание условий для интенсивного развития конкурентоспособной культурной среды и современных культурных кластеров и другое.

Число граждан, занимающихся физической культурой и спортом, увеличилось с 21,6 % в 2012 году до 26,3 % в 2015 году.

Ежегодно растет количество спортивных сооружений, так по итогам 2015 года в республике функционирует 35 783 единицы, что свидетельствует о росте на 4,7 % по сравнению с 2013 годом.

Указом Президента Республики Казахстан от 11 января 2016 года № 168 утверждена Концепция развития физической культуры и спорта Республики Казахстан до 2025 года. Данная Концепция направлена на формирование эффективной модели государственной политики в области физической культуры и спорта, призванной мобилизовать спортивный потенциал нации в качестве объединяющего начала и главной движущей силы интенсивного развития массового спорта и спорта высших достижений.

#### Актуальные вопросы

В настоящее время финансирование информационной сферы, а также сфер культуры и спорта не соответствует передовым международным стандартам.

Так, бюджетные расходы на развитие культуры в Казахстане составляют 0,1 % от ВВП, тогда как в западных странах этот показатель равен от 0,6 % до 0,8 %.

Низкий уровень компьютерной грамотности по профильным направлениям работников не позволяет эффективно использовать внедряемые информационно-коммуникационные технологии, и соответственно, повышать качество предоставляемых ими услуг и выполняемых функций.

Необходимо дальнейшее расширение покрытия сетью Интернет.

Казахстан значительно отстает от индустриальных стран мира в развитии электронной коммерции.

Одной из проблем является недостаточные тарифы финансирования в рамках государственного заказа для средств массовой информации.

Остается актуальным вопрос доступа к услугам организаций культуры, обусловленный диспропорциями в развитии сети культурных учреждений в регионах.

Внимания требуют вопросы повышения социальной поддержки работников отрасли и престижа профессии.

В сфере спорта основное внимание сосредоточено на совершенствовании профессиональных, а не на массовых видах спорта.

Существуют различия в уровне доступности и качестве спортивных услуг сельских и городских территорий. Недостаточно количество спортивных сооружений, отмечается их низкая оснащенность спортивным инвентарем, особенно в сельской местности. За 2015 – 2016 учебный год в типовых зданиях размещены 5380 школ. Из 5823 школьных спортивных залов республики 5151 (или 71 %) размещены в типовых зданиях. В том числе 4294 (или 60 %) сельских школ имеют спортивные залы, из них 3673 (или 51 %) размещены в типовых зданиях. В 2015 году в стране действовали 575 дворовых клубов, 96 детско-юношеских клубов физической подготовленности (ДЮКПФ), с охватом более 111,5 тыс. детей и подростков.

Недостаточное внимание уделяется интеграции социально-уязвимых слоев населения в массовый спорт и физическую культуру.

#### 5. Жилищно-коммунальное хозяйство

Сноска. Подраздел 5 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.

##### Основные достижения

В последние десятилетия строительство жилья является одной из наиболее важных задач общенационального характера. Жилищный фонд на 2014 год составил 336,9 млн. кв. метров, что на 84,2 млн. больше, чем в 2004 году.

Обеспеченность населения жильем в Казахстане по состоянию на 2015 год составляет 21,0 кв. м на одного человека. Объем общей площади ежегодно вводимого жилья вырос с 2003 года по 2015 год более чем в 4 раза и составил за 2015 год свыше 8,9 млн. кв. м.

За 2015 год в республике проложено 1 945 км инженерно-коммуникационных сетей. В том числе , протяженность введенных электрических сетей составила 760 км, газовых – 399 км, тепловых – 200 км, водопроводных и канализационных – 440 км, связи – 145,8 км.

Приняты меры, направленные на стимулирование строительства жилья для среднего класса и социально защищаемых слоев населения: строительство доступного жилья за счет государственных средств для граждан Республики Казахстан, состоящих на учете нуждающихся в жилище в местных исполнительных органах.

Введена схема строительства и реализации жилья с участием акционерного общества « Жилстройсбербанк Казахстана», основанная на принципе равноправного партнерства граждан, банка, государства и строительных компаний. Банк реализует различные программы для широких слоев населения.

Законодательно приняты нормы регулирования рынка арендного жилья, созданы условия для его развития. Определены условия найма арендных домов в республике, а также механизм аренды жилья местными исполнительными органами.

##### Актуальные вопросы

Для основной массы экономически активного населения доступность жилья остается на низком уровне.

Необходимо дальнейшее увеличение объемов финансирования строительства арендного жилья для граждан, состоящих на учете нуждающихся в жилище в местных исполнительных органах.

В существующем жилищном фонде 26 % жилья, относящегося к многоквартирным жилым домам, требует проведения отдельных видов ремонта, а 3 % относится к категории аварийного жилья, непригодного для дальнейшей эксплуатации.

В Казахстане необходимо развитие эффективного рынка строительной индустрии, что является важным фактором повышения доступности жилья для широких слоев населения.

2. Цели, задачи, период реализации и ожидаемые результаты от реализации Концепции.

Сноска. Подраздел 2 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.

Целью Концепции является создание условий для повышения качества и конкурентоспособности человеческого капитала, а также достижение высокого стандарта качества жизни для всех казахстанцев.

Каждый человек в Казахстане станет видеть ясные социальные перспективы для роста и развития, основанные на стремлении к самореализации. Каждый родитель будет уверен, что его ребенок проживет достойную и продуктивную жизнь, сможет реализовать свой потенциал и сам стать родителем. Пожилой возраст будет восприниматься не как старость, а как «вторая» зрелость и время новых возможностей.

Неотъемлемыми компонентами национального характера казахстанцев будут патриотизм, духовное развитие, многоязычие, привычка быть здоровым, нести ответственность за свою судьбу, иметь стремление к получению новых знаний и опыта, самореализации и созданию новых ценностей через

труд, инновационное мышление, уважение и защиту собственности, дружелюбие к людям и природе.

Для достижения цели по формированию справедливого общества необходимо решение следующих задач:

- 1) построение эффективной модели социально-трудовых отношений, основанной на продуктивной занятости, безопасных рабочих местах;
- 2) создание инновационной и финансово-устойчивой системы здравоохранения, предоставляющей медицинские услуги высокого качества гражданам;
- 3) формирование конкурентоспособной и доступной системы образования, предоставляющей гражданам квалификаций, востребованных на рынке труда, возможность обучения в течение всей жизни;
- 4) развитие адресной и комплексной системы социальной защиты, основанной на инклюзивном экономическом росте;
- 5) расширение информационного, культурного и спортивного пространства, предоставляющего возможности для духовного и физического развития казахстанцев.

Периоды реализации.

На первом этапе (2014 – 2016 годы) планируется заложить правовые основы для социальной модернизации и обеспечить реализацию первоочередных мер реформирования социальной сферы, которые будут предусмотрены в Плане социальной модернизации на период до 2016 года.

На втором этапе (2016 – 2030 годы) планируется реализация долгосрочных задач и мероприятий социальной модернизации.

Реализация Концепции социальной модернизации позволит достичь следующих основных результатов.

К 2030 году Казахстан войдет в число стран с высоким уровнем дохода.

Казахстан будет восприниматься внутри страны и за ее пределами как стабильное, комфортное и благополучное государство, а казахстанское гражданство будет цениться в мире.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении к 2030 году составит более 78 лет.

Показатели материнской и младенческой смертности к 2030 году снизятся в 1,5 раза.

К 2030 году будет обеспечена полная доступность минимального государственного социального стандарта по всем его компонентам. В результате доля населения с доходами ниже прожиточного минимума не превысит 5 % всего населения.

К 2020 году доля молодых людей в возрасте от 16 до 29 лет в составе безработного населения сократится вдвое.

Существенно улучшится здоровье населения. К 2020 году заболеваемость туберкулезом в Казахстане снизится как минимум на 30 % (2015 год – 58,5 на 100 000 населения), а к 2030 году новые случаи заболевания туберкулезом будут сокращены до минимума. Производственный травматизм и количество случаев профессиональных заболеваний существенно сократятся и приблизятся к уровню развитых стран мира.

Продолжится совершенствование Национальной скрининговой программы.

Доля лиц, занимающихся физической культурой регулярно, к 2030 году составит не менее 40 %

Система образования выйдет на новый уровень эффективности. Охват детей от 3 до 6 лет дошкольным воспитанием и обучением к 2020 году составит 100 %. Запланировано поэтапно обеспечить охват детей от 1 до 3 лет.

К 2030 году доля детей, включенных в инклюзивное образование, от общего количества детей с особыми образовательными потребностями достигнет 70 %.

Казахстан войдет в 30 стран с наилучшими показателями по международной программе по оценке образовательных достижений учащихся (PISA) к 2030 году.

В рамках реализации Плана нации – 100 шагов по реализации пяти институциональных реформ Указом Президента Республики Казахстан от 1 марта 2016 года № 205 утверждена новая Государственная программа развития образования и науки Республики Казахстан на 2016 – 2019 годы

В рамках реализации данной программы с 2017 – 2018 учебного года в 15 базовых ВУЗах,

осуществляющих подготовку педагогических кадров по 4 педагогическим специальностям естественно-математического направления и кадров для предприятий Государственной программы индустриально-инновационного развития Республики Казахстан (далее – ГПИИР) по 6 специальностям, будет осуществлен переход на англоязычное обучение с разработкой образовательных программ, учебников и учебно-методических комплексов на английском языке для ВУЗов.

В 2017 – 2018 учебном году будет начато поэтапное внедрение трехязычного образования.

Развитие трехязычного образования в казахстанских школах будет осуществляться по опыту 33 экспериментальных школ для одаренных детей, 20-ти Назарбаев Интеллектуальных школ и 30-ти казахско-турецких лицеев.

Будет продолжена работа по созданию равных условий и безбарьерного доступа для студентов с особыми образовательными потребностями (пандусы, подъемники, лифты, а также обеспечение информационными и библиотечными ресурсами и др.). Будут расширяться технологии дистанционного образования, открываться массовые онлайн курсы, разрабатываться специальные образовательные программы и учебно-методические материалы, а также будет осуществляться переподготовка профессорско-преподавательского состава ВУЗов для работы со студентами с особыми образовательными потребностями. К 2020 году доля ВУЗов, создавших равные условия и безбарьерный доступ для студентов данной категории, составит 100 %.

Казахстанцы будут чувствовать себя уверенно в мировом информационном и культурном пространстве. К 2025 году будет достигнуто 100 % покрытие сетью Интернет населения страны, 90 % населения овладеет компьютерной грамотностью.

К 2030 году доля государственных услуг, предоставляемых в электронном формате, составит 90 %.

Уровень удовлетворенности населения качеством услуг в сфере культуры составит не менее 75 % к 2030 году.

С учетом применения механизмов государственной поддержки с 2016 года в стране будет ежегодно вводиться не менее 7 млн. кв. м. общей площади нового жилья.

Высокий уровень развития человеческого капитала казахстанцев станет основой национальной идентичности и национальной идеи. Нация здоровых, образованных и благополучных людей будет определять понятие «казахстанцы». Средний класс станет самой многочисленной социальной группой и будет выступать основой экономического роста страны.

## 2. Основные принципы и подходы социального развития Республики Казахстан до 2030 года

**Сноска. Раздел 2 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.**

Зарубежные социальные модели

Международными экспертами выделяются три основные социальные модели: скандинавская, континентальная и англосаксонская.

Таблица 1. Сравнение моделей социального развития

Модели	Скандинавская модель	Континентальная модель	Англосаксонская модель
Критерии			
Роль государства в социальной политике	Предоставление бюджетного финансирования	Предоставление бюджетного финансирования и рыночное регулирование	Рыночное регулирование
			Адресность – минимальная поддержка государства,

Принцип предоставления социальных благ	Равенство – обеспечение для всех равных стартовых возможностей	Личная ответственность – высокая зависимость между уровнем социальной защиты и успешностью трудовой деятельности.	стимулирование к постоянному повышению профессиональных навыков .
Финансовая основа	Высокий уровень налогообложения	Высокий уровень налогообложения, наличие обязательного и добровольного социального страхования	Наличие частного страхования и частных сбережений

В странах со скандинавской моделью (Швеция, Норвегия, Дания, Австрия, Бельгия, Нидерланды ) функционирует система щедрых всеобщих и равно распределяемых благ, не зависящих от уровня индивидуальных взносов.

Социальные гарантии государства универсальны. Государство несет основную ответственность за социальное благополучие своих граждан, является основным производителем социальных услуг и берет на себя значительную часть расходов на социальные нужды.

В странах данной модели социальные гарантии предоставляются человеку с рождения и на протяжении всей жизни. Действует политика «полной занятости».

Дошкольное, среднее и высшее образование являются бесплатными. Также являются бесплатными программы переквалификации и ряд других образовательных программ. Таким образом, разнообразие форм обучения взрослого населения дает возможность непрерывного образования на протяжении всей жизни.

Большая часть медицинских услуг и лекарственное обеспечение также предоставляется за счет полного финансирования государства.

Действует система полного социального обеспечения населения в случае утраты трудоспособности по инвалидности и старости, утери работы, кормильца, для детей-сирот и детей с ограниченными возможностями.

Преимущество данной модели заключается в том, что она создает максимальные условия для качественного развития человеческого капитала.

Так, сравнительный анализ показывает высокий уровень указанных стран в мировых рейтингах конкурентоспособности.

Вместе с тем, страны, использующие данную модель, имеют ряд важных особенностей.

Во-первых, для стран данной модели характерна сравнительно низкая численность населения, которая в среднем составляет 5-7 млн. чел., а в наиболее крупных странах достигает 10 млн. чел.

Во-вторых, для данных государств характерен высокий уровень доходов на душу населения по паритету покупательской способности, который в среднем составляет 40 тыс. долл. США.

В-третьих, высокая доля расходов государства обеспечивается во многом за счет высокой налоговой нагрузки на население и корпоративный сектор. Так, введена система пропорционального налогообложения с процентной ставкой индивидуального подоходного налога до 59 %.

Доходы государственного бюджета в этих странах составляют 50-52 % от ВВП, государственные социальные расходы – 40-44 % от ВВП, в том числе на социальную защиту – 25-27 % от ВВП, на образование – 7-8 % от ВВП, на здравоохранение – 8-9 % от ВВП.

В континентальной модели (Италия, Франция, Германия, Швейцария, Финляндия) социальные выплаты зависят главным образом от предыдущих взносов и статуса.

Государство всеобщего благосостояния характеризуется как плательщик компенсаций, в первую очередь, и работодатель, в последнюю очередь.

Наряду с высокими социальными расходами отмечается недостаточное использование уравнивающих инструментов в социальной политике.

Для этой модели характерно функционирование системы обязательного и добровольного социального страхования.

Дошкольное воспитание и обучение данной модели является смешанным. Среднее образование является бесплатным.

Медицинские услуги предоставляются на платной основе, в ряде стран государством гарантируется определенный объем бесплатных медицинских услуг и лекарственного обеспечения.

В среднем доходы государственного бюджета составляют 42-45 % от ВВП, государственные социальные расходы – 38-39 % от ВВП, в том числе на социальную защиту – в среднем 25 % от ВВП, на образование – 5-6 % от ВВП, на здравоохранение – в среднем 8 % от ВВП.

Англосаксонская модель (Австралия, Канада, Новая Зеландия, США, Великобритания) характеризуется сильной индивидуалистической самообеспеченностью и рыночной дифференциацией благосостояния.

Государство принимает минимальное участие в предоставлении социальных гарантий, но выполняет контролирующую, координирующую и выравнивающую функции, стимулирует создание и развитие негосударственного социального страхования и социальной поддержки. Бизнес играет основную роль в предоставлении социальных благ. Финансовой основой социального обеспечения являются частные сбережения и частное страхование. Значительная часть ответственности возлагается на самих граждан. В социальной политике данной модели отсутствуют уравнивательные инструменты.

В странах этой модели в среднем доходы государственного бюджета составляют 35-37 % от ВВП, государственные социальные расходы – 32-35 % от ВВП, в том числе на социальную защиту – в среднем 20 % от ВВП, на образование – 5,5 % от ВВП, на здравоохранение – от 6 % в Австралии до 9,5 % от ВВП в США.

При сравнении финансовых показателей зарубежных социальных моделей необходимо отметить, что в Казахстане доходы государственного бюджета (без учета поступлений в Национальный фонд) практически в два раза ниже, чем в любой из рассмотренных стран – порядка 20 % от ВВП (с учетом поступлений в Национальный фонд – 28 % от ВВП). Это связано, прежде всего, с низкой налоговой нагрузкой на бизнес и граждан: индивидуальный подоходный налог составляет 10 %, корпоративный подоходный налог – 20 %.

По итогам 2012 года социальные расходы из бюджета составили 10,5 % от ВВП, в том числе расходы на социальную защиту – 4,1 % от ВВП, на образование – 4 % от ВВП, на здравоохранение – 2,4 % от ВВП. Таким образом, расходы государственного бюджета республики в целом на социальную сферу в 3,5-4,5 раза ниже, чем в вышеперечисленных странах. При этом расходы на социальную защиту в странах с англосаксонской моделью, характеризующейся самым низким уровнем социальных расходов из трех моделей, превышают расходы в Казахстане практически в пять раз. Расходы на образование в республике в два раза, а на здравоохранение – в 3,5 раза ниже, чем в странах со скандинавской моделью.

#### Модель социального развития в Казахстане

Анализ зарубежных моделей показывает, что казахстанская социальная модель развивается по основным принципам, характерным континентальной модели, но с учетом определенных национальных особенностей.

Так, в действующей социальной модели эффективно функционирует национальная схема социального партнерства, основанная на распределении ответственности между государством, работодателями и гражданами.

В сфере социальной защиты работодатели обеспечивают социальное страхование работников. В сфере пенсионного обеспечения ответственность возложена, прежде всего, на граждан через механизм накопительных пенсионных счетов. Дошкольное и среднее образование обеспечиваются государством, а работодатели играют значимую роль в системе профессионально-технического и высшего образования через участие в разработке профессиональных стандартов, сертификации работников и обеспечении производственной стажировки.

Дальнейшее развитие казахстанской социальной модели обеспечит повышение качества жизни граждан на основе производительной занятости и инклюзивного экономического роста через всеобщее равенство возможностей и четкое распределение ответственности между государством, работодателем и гражданином.

Основой справедливого казахстанского общества станет широкий средний класс. Для граждан будут создаваться соответствующие социально-экономические условия для их самореализации,

основанной на их личных стремлениях и меритократии. При этом ни один гражданин не останется без социальной защиты со стороны государства в случае наступления трудной жизненной ситуации.

Стержневой принцип солидарной ответственности государства, работодателя и гражданина за создание справедливого общества получит новое развитие в казахстанской социальной модели через расширение обязательного и добровольного страхования.

Развитие казахстанской модели социального развития будет продолжено на следующих принципах:

- 1) равные возможности для всех граждан страны;
- 2) установление минимальных социальных стандартов;
- 3) адресность или дифференцированный подход к оказанию социальной помощи;
- 4) солидарная ответственность государства, работодателей и граждан;
- 5) экономический рост как основа эффективной социальной политики.

Равные возможности для всех граждан страны

Общество должно создавать условия всем гражданам для реализации их личного потенциала через расширение доступа к социальным благам (качественной медицине, чистой воде, образованию, в том числе в течение всей жизни для получения необходимых жизненных и профессиональных навыков).

Независимо от социального статуса, пола, этнической принадлежности, места рождения граждане должны иметь равные шансы для получения социальных благ на всех этапах их жизненного цикла.

Установление минимальных социальных стандартов

Гражданам на каждом этапе их жизни будет гарантироваться минимально необходимый уровень предоставления социальных услуг – минимальные социальные стандарты, которые закладывают равные стартовые возможности для самореализации человека.

Адресность или дифференцированный подход к оказанию социальной помощи

В сочетании с предоставлением для граждан страны равных возможностей и минимальных социальных стандартов должен использоваться дифференцированный подход к определенным группам населения в предоставлении социальной помощи.

Он предполагает учет степени экономической дееспособности человека при определении формы или размера помощи. Для трудоспособных граждан необходимо гарантировать равные возможности для труда, а для инвалидов – возможности для самореализации. В целом государство должно оказывать помощь только тем гражданам, кто оказался в трудной жизненной ситуации. При этом поддержка должна быть ориентирована, прежде всего, на активное вовлечение граждан в полноценную социальную и экономическую жизнь.

Дифференцированный подход должен исключать социальное иждивенчество.

Солидарная ответственность государства, делового сообщества и граждан

Этот принцип подразумевает развитие социального партнерства, когда каждая сторона – государство, работодатели и граждане – несет определенные обязательства и ответственность по достижению лучшего качества жизни и обеспечению всего объема социально-экономических возможностей.

Если государство будет оказывать поддержку человеку, который оказался в трудной жизненной ситуации, но сам человек не станет прилагать усилий для того, чтобы улучшить свое положение, то государственная помощь может быть приостановлена.

Солидарная ответственность социальных партнеров складывается из обязательств каждой из сторон:

- 1) минимальные социальные стандарты;
- 2) социальная ответственность бизнеса;



3) индивидуальная ответственность (граждане), включающая приверженность определенному образу жизни и активное участие в финансировании минимальных социальных стандартов.

Экономический рост как основа эффективной социальной политики

Действенность социальной модели напрямую зависит от экономического потенциала страны. Эта взаимосвязь выражается в двух измерениях:

1) экономический рост закладывает основу для повышения благосостояния граждан через их занятость. Рынок обеспечивает создание новых рабочих мест, а значит и формирует доходы граждан. Уровень (перечень, объем) социально-экономических гарантий напрямую зависит от роста экономики и возможностей бюджета. Сильная экономика формирует стабильную налоговую базу и тем самым обеспечивает устойчивость социальной модели государства;

2) развитие человеческого капитала, основанное на благосостоянии граждан, выступает фактором экономического роста. Высококвалифицированная здоровая рабочая сила генерирует инновации, обеспечивает высокопроизводительный труд и рост прибыли.

3. Основные социально-экономические условия развития человеческого капитала

**Сноска. Подраздел 3 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.**

В целях формирования справедливого общества, создающего возможности для максимальной самореализации каждого гражданина, модель социального развития Казахстана будет направлена на обеспечение социально-экономических условий на каждом этапе жизненного цикла:

- 1) обеспечение равенства стартовых условий в детском возрасте;
- 2) создание среды равных возможностей для трудоспособных граждан;
- 3) обеспечение достойной жизни для граждан пожилого возраста.

Данный подход обеспечивает всеобщий охват социальными программами и последовательность социального развития. Каждый человек на протяжении своего жизненного пути сталкивается с «возрастными» ограничениями и возможностями. Успешное завершение человеком каждого жизненного этапа формирует основу для дальнейшего стабильного роста. Такой «накопительный» эффект достижим при последовательной и сбалансированной реализации социальной политики при участии всех общественных институтов.

Детский возраст

На этапе детского возраста создаются условия для раннего развития детей, что станет залогом их полноценного физического, умственного и духовного развития. Темпы, заданные в рамках раннего развития, будут сохранены и преумножены на этапе школьного возраста.

Сохранение и укрепление здоровья беременных и кормящих женщин. Бесплатная медицинская помощь, рациональное питание и защита доходов родителей через систему социального страхования станут залогом рождения здорового ребенка.

Здоровье и раннее когнитивное развитие детей. Бесплатная медицинская помощь, включая вакцинацию, патронажную помощь, регулярные профилактические осмотры, здоровое питание для детей позволят предупредить возможный урон здоровью ребенка, снизить детскую смертность и инвалидность.

Защита доходов родителей. Защита доходов матери через систему государственных пособий и социального страхования будет способствовать созданию социально-экономических условий, благоприятных для рождения ребенка и его раннего когнитивного развития в первые месяцы и годы жизни.

Дошкольное воспитание и обучение. Равный доступ и полный охват детей дошкольным воспитанием и обучением в различных формах заложит основу для обучения в течение всей жизни, сформирует мотивацию к обучению и базовые когнитивные и социальные навыки. В дошкольных организациях вне зависимости от их формы и источника финансирования будет обеспечен сопоставимый уровень качества программ обучения.

Профилактика и реабилитация детской инвалидности. Государственная коррекционная поддержка детей, имевших объективные препятствия к раннему развитию, позволит компенсировать таким детям утраченные возможности и открыть новые перспективы или адаптировать их к изменившимся условиям.

Бесплатное всеобщее среднее образование. Школа станет трамплином для профессионального успеха в дальнейшей жизни через высокий уровень функциональной грамотности. Социальный опыт, предоставленный школой, позволит детям сделать осознанный выбор и стать продуктивными членами общества.

Равные возможности и инклюзивный доступ к спортивным и культурным мероприятиям. Физическое развитие детей через равный доступ к занятию физической культурой и спортом станет условием формирования здоровья населения.

#### Трудоспособный возраст

Приоритетом развития человеческого капитала на данном этапе жизненного цикла является формирование, активное использование и совершенствование профессиональных навыков человека на основе потенциала, заложенного в детском возрасте.

Доступ к профессиональному образованию. Социально-экономический статус человека не повлияет на его возможности получения профессионального образования, доступ к которому будет обеспечен государством через систему разнообразных инструментов. Система выравнивания доступа к профессиональному образованию станет носить адресный и обусловленный характер.

Мобильность квалификаций. Профессиональный рост и эффективная занятость человека будут определяться только уровнем и качеством его профессиональных навыков вне зависимости от формы их получения. Профессиональный опыт, приобретенный в процессе ранней трудовой деятельности, будет конвертирован в профессиональные навыки и статус. Это станет возможным посредством получения формального, и дополнительного образования в течение всей жизни, в том числе на рабочем месте, и признания его в рамках Национальной системы квалификаций.

Безопасность рабочих мест. Все рабочие места в рамках любых форм занятости будут образовывать собой национальную безопасную рабочую среду, предоставляющую здоровые условия труда и стимулирующую продуктивную деятельность.

Доступ к медицинской помощи. Уровень здоровья человека, его социально-экономический статус не будут выступать барьером для получения всеобъемлющей и качественной медицинской помощи, предоставляемой за счет различных финансовых источников.

Свобода предпринимательской инициативы. Любой гражданин получит равный доступ к национальной инфраструктуре развития предпринимательства, которая является инструментом аккумуляции инновационных идей, формирования бизнес-среды и новых рабочих мест.

Доступная продуктивная занятость. Желание работать защитит человека от рисков ситуативной или структурной безработицы, неэффективной занятости и низкой производительности труда через многообразие форм занятости, построение сбалансированной лестницы квалификаций, программы активации занятости, социальное страхование на случай потери работы, стимулирование предпринимательства.

Доступ к информации и культурным ценностям. Удовлетворение потребности в информации и культурном развитии будет рассматриваться как вопрос свободного выбора человека на основе его взглядов и предпочтений с учетом уровня технологического развития.

Доступ к физической культуре. Каждый человек будет иметь возможность воспользоваться преимуществами инфраструктуры физической культуры и спорта в соответствии со своими потребностями. Будет усовершенствована система подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, а также статистического учета отрасли спорта и физической культуры.

#### Пенсионный возраст

Гражданам пожилого возраста будут предоставлены новые возможности для самореализации.

При этом каждый пожилой человек, с одной стороны, будет уверен в надежности своих жизненных достижений, а, с другой стороны, будет защищен от такого снижения доходов, которое может привести к бедности.

Защита доходов. Пенсионная система станет залогом сохранения социально-экономического

статуса, приобретенного в процессе трудовой деятельности, при выходе на пенсию. Каждый человек вне зависимости от своих жизненных достижений получит возможность ведения достойного образа жизни за счет пенсионных накоплений.

Доступная медицинская помощь. Всем гражданам пожилого возраста будет гарантирован доступ к медицинской помощи, включая долгосрочный уход, который позволит сгладить возрастные ограничения и бремя хронических болезней, а также повысить качество жизни.

Активное долголетие. Лица любого возраста будут иметь возможность участвовать в социально-экономической жизни общества. Самореализация пожилых людей позволит сохранить и использовать накопленный ими бесценный жизненный и профессиональный опыт, повысить уровень их жизни.

Безбарьерная среда обитания. Пожилых людей будет окружать безопасная и удобная среда, позволяющая им пользоваться всеми социальными возможностями наряду с людьми младшего возраста, включая транспортную, культурную и иную инфраструктуру.

#### Распределение ответственности социальных партнеров

Обеспечение основных социально-экономических условий осуществляется социальными партнерами солидарно в сферах социальной политики с учетом нижеследующей схемы распределения их ответственности.

#### Образование

Государство предоставляет бесплатное среднее и техническое и профессиональное образование по рабочим квалификациям, участвует в финансировании дошкольного воспитания и обучения, обеспечивает государственный образовательный заказ на уровне технического и профессионального, высшего и послевузовского образования, а также развивает государственную образовательную накопительную систему и негосударственное образовательное кредитование.

Работодатели участвуют в подготовке кадров через участие в формировании образовательных программ, организацию производственной практики, участие в органах корпоративного управления (совет директоров, наблюдательные или попечительские советы), выделение грантов и стипендий обучающимся, а также развитие инфраструктуры.

Граждане несут ответственность за развитие своих профессиональных квалификаций, в том числе за счет личных сбережений, и создание условий для обучения своих детей.

#### Здравоохранение

Государство обеспечивает предоставление гарантированного объема бесплатной медицинской помощи и санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

Работодатели будут осуществлять социальное медицинское страхование работников, участвуют в создании и развитии инфраструктуры здравоохранения через механизм государственно-частного партнерства.

Граждане ведут здоровый образ жизни, участвуют в социальном и добровольном медицинском страховании, а также в программах управления заболеваниями.

#### Социально-трудовые отношения

Государство стимулирует создание рабочих мест в рамках индустриально-инновационных проектов, и развитие среды, благоприятной для предпринимательства.

Работодатели создают безопасные рабочие места, осуществляют социальное страхование работников от рисков потери дохода, участвуют в пенсионном обеспечении работников.

Граждане не приемлют иждивенчество, производительно трудятся, соблюдают технику безопасности на рабочем месте, осуществляют пенсионные накопления.

#### Социальная защита

Государство финансирует систему социального обеспечения и социальной помощи, в том числе обусловленной, участвует в создании благоприятной жизненной среды и возможностей для трудоустройства социально уязвимых граждан.

Работодатели участвуют в создании социальных рабочих мест, в развитии инфраструктуры

оказания социальных услуг через механизм государственно-частного партнерства, реализуют свою социальную ответственность через программы благотворительности.

Граждане осуществляют заботу о своих детях, родителях и родственниках, нуждающихся в помощи, активно участвуют в общественной деятельности по поддержке социально уязвимых граждан.

#### Культура, информация и спорт

Государство способствует возрождению, сохранению, развитию и распространению культуры казахстанского народа, обеспечивает возможности для свободного доступа к культурным ценностям, создает условия для развития информационной и цифровой инфраструктуры. Обеспечивает возможности для доступа граждан к инфраструктуре массового спорта.

Работодатели обеспечивают поддержку здоровья работников, создавая необходимые условия для занятий ими физической культурой и спортом, поддерживают развитие культуры через меценатство.

Граждане стремятся к культурному обогащению, занятиям физической культурой и спортом, повышают уровень своей компьютерной грамотности.

#### Жилищно-коммунальное хозяйство

Государство оказывает поддержку для повышения доступности жилья широким слоям населения, в том числе молодым семьям, имеющим детей, участвует в развитии инженерно-коммуникационной инфраструктуры районов, в которых ведется жилищное строительство.

Работодатели участвуют в развитии жилищного строительства через механизм государственно-частного партнерства.

Граждане финансируют строительство жилья, используя, в том числе механизм жилищных строительных сбережений, несут ответственность за содержание и эксплуатацию жилищного фонда, принимают участие в системах управления жилищным фондом.

#### 4. Минимальные социальные стандарты

Основные социально-экономические условия обеспечиваются за счет установления минимальных социальных стандартов, которые заложат равные стартовые возможности для самореализации человека

Минимальные социальные стандарты – минимальный объем социальных услуг и денежных выплат, обеспечивающий реализацию установленных в Конституции Республики Казахстан и других законодательных актах Республики Казахстан социальных гарантий и прав граждан.

Социальные услуги – это форма реализации физическими и юридическими лицами определенных прав и гарантий, предусмотренных законодательными актами Республики Казахстан.

Провайдеры социальных услуг могут быть как государственными учреждениями, так и частными, в том числе общественными организациями.

В системе образования и здравоохранения будет рассмотрен вопрос внедрения подушевого финансирования. Это будет способствовать повышению эффективности выделяемых на эти сферы бюджетных средств и повышению доступности для населения услуг качественного образования и здравоохранения.

В системе здравоохранения планируется рассмотреть вопрос внедрения подушевого финансирования первичного звена здравоохранения, а также будет проработан единый подход в формировании подушевого норматива первичной медико-санитарной помощи, что будет способствовать развитию государственно-частного партнерства в здравоохранении.

В целом, в социальной сфере будет осуществлен переход к новой интегрированной модели предоставления социальных услуг и социальной помощи, направленной на профилактику социального неблагополучия.

### 3. Стратегия социальной модернизации Казахстана

Сноска. Раздел 3 с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 05.02.2015 № 42; от 31.05.2016 № 321.

Основные направления развития социальной сферы. Компоненты казахстанского стандарта качества жизни

Стратегия социальной модернизации представляет собой практическую реализацию принципов социальной модели и определяет основные контуры развития образования, здравоохранения, сфер труда и занятости, социальной защиты, информации, культуры и спорта.

Долгосрочные направления развития указанных сфер определены в государственных программах развития образования и науки Республики Казахстан на 2016 – 2019 годы, развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық» на 2016 – 2019 годы, «Информационный Казахстан-2020», Концепции развития физической культуры и спорта до 2025 года.

Действия, направленные на достижение основополагающих приоритетов, определенных в стратегии социальной модернизации, будут согласованы с целями действующих программных документов

Будет проводиться регулярный мониторинг реализации стратегии социальной модернизации страны. В течение второго этапа реализации будет проведена оценка прогресса достижения результатов и на основе полученных данных осуществится корректировка дальнейших действий. После достижения запланированных результатов будет разработана стратегия дальнейших шагов по развитию социальной сферы страны.

Развитие образования как платформа для процветания общества

Все категории населения независимо от возраста, социального статуса и экономического положения должны иметь доступ к образовательным услугам высокого качества.

Приоритет 1. Обеспечение всеобщей доступности образовательных услуг через инфраструктурное обновление системы образования и совершенствование ее финансирования

Сноска. Приоритет 1 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.

Продолжится расширение инфраструктуры дошкольного воспитания и обучения через строительство государственных детских садов, частных и государственных мини-центров, развитие механизма ГЧП.

В целом, к 2020 году будет обеспечен 100 % охват детей от 3 до 6 лет дошкольным воспитанием и обучением и обновлено содержание дошкольного воспитания и обучения.

С учетом необходимости раннего развития детей для улучшения их стартовых возможностей с 2020 года будут внедрены различные формы развития детей от 1 до 3 лет. В этой связи, в дошкольном воспитании и обучении будут приняты меры по разработке современных программ и методик обучения.

Гарантированное обязательное среднее образование останется одним из основных приоритетов государственной политики в сфере образования.

Ввод в эксплуатацию в течение пяти лет 586 школ позволил сократить количество аварийных до 1,0 %, трехсменных - до 1,2 %. Для полной ликвидации трехсменности в среднем образовании к 2018 году будут построены 120 школ, из них за счет средств Национального фонда Республики Казахстан – 76 (показатель будет скорректирован в рамках формирования и/или уточнения республиканского бюджета на предстоящий период), местных бюджетов – 44.

Для обеспечения доступности и повышения качества образования в малокомплектных школах к 2020 году число ресурсных центров (опорных школ) будет доведено до 200 единиц.

В целях создания качественной и доступной образовательной среды для детей с особыми образовательными потребностями в 2014 году разработан и утвержден комплекс мер по дальнейшему развитию системы инклюзивного образования в Республике Казахстан на 2015 – 2020 годы. К 2020

году доля школ, создавших условия для инклюзивного образования детей, составит 70 %, а к 2030 году – 100 %. К 2030 году 70 % детей с особыми образовательными потребностями, которые могут учиться в общеобразовательных школах, будут охвачены инклюзивным образованием.

Ежегодно будет увеличиваться государственный образовательный заказ местных исполнительных органов на подготовку специалистов с техническим и профессиональным образованием. С 2017 года для всех желающих будет предоставлена возможность получения бесплатного технического и профессионального образования по рабочим квалификациям. Это позволит создать социальный лифт для молодежи, обеспечивающий доступ к непрерывной профессиональной подготовке через получение бесплатной первой рабочей квалификации.

Каждому гражданину представится возможность получения высшего образования через гранты на конкурсной основе и механизм Государственной образовательной накопительной системы.

В организациях среднего образования, за исключением малокомплектных школ, и в организациях профессионально-технического образования будет внедрено подушевое финансирование.

Приоритет 2. Повышение качества образования

**Сноска. Приоритет 2 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.**

Рост потенциала образовательного сектора будет осуществляться на постоянной основе через обновление содержания образования, развитие учебно-методической литературы, внедрение прогрессивных и эффективных методик. Педагогические технологии будут формировать учебную среду, способствующую сохранению и укреплению здоровья детей. Все эти меры будут способствовать гармоничному развитию детей по всем направлениям с самого раннего возраста и обеспечат мультипликативный эффект в системе образования.

Продолжится работа по совершенствованию системы оценки образовательных достижений и в 2016 году в дошкольном воспитании и обучении будет разработана методика оценки готовности детей к школе. К 2030 году Казахстан войдет в 30-ку стран с наилучшими показателями по Международному исследованию оценки образовательных достижений обучающихся PISA.

С 2016 – 2017 учебного года начнется поэтапный переход средней школы на 12-летнее обучение. В организациях образования будет поэтапно внедряться опыт Назарбаев Университета и Назарбаев Интеллектуальных школ и некоммерческого акционерного общества «Холдинг «Кәсіпқор».

В целях поддержки полноценного и разностороннего развития граждан сформируется необходимая сеть объектов дополнительного образования, создающая условия для самореализации детей, в том числе на основе ГЧП. Будет активизирована работа кружков и секций в общеобразовательных школах республики, что позволит к 2019 году увеличить охват детей дополнительным образованием до 70 %.

Необходимо улучшение уровня подготовки и развития личных качеств педагогов, изменение программ практического обучения учителей; улучшение системы найма педагогов, которая должна учитывать как профессиональные, так морально-личностные качества кандидата. Также необходимо повышение статуса профессии учителя через мотивирующие, бонусные пакеты.

Программы обучения в техническом и профессиональном, высшем образовании будут ориентированы на потребности реального сектора экономики. К 2019 году 45 % образовательных программ высшего и послевузовского образования будут основаны на квалификационных компетенциях профессиональных стандартов. Будут внедрены принципы дуального обучения. Колледжи будут оснащаться современным оборудованием в соответствии с требованиями наукоемкой экономики. Будет изучен опыт Германии, Канады, Австралии и Сингапура по созданию совместных центров по подготовке кадров с техническим и профессиональным образованием.

Государство, работодатели и отраслевые советы в сфере технического и профессионального образования будут нести равную ответственность за регулирование национальной системы квалификаций и обучения в течение всей жизни, включая разработку профессиональных стандартов и процедур признания квалификаций.

Государство будет способствовать формированию оптимальной и эффективной сети высших учебных заведений с высоким профессиональным уровнем преподавателей и достаточной материальной базой.

К 2030 году специалисты на добровольной основе будут проходить независимую сертификацию в

независимых центрах сертификации квалификации, созданных на базе отраслевых ассоциаций работодателей. К 2019 году доля выпускников, обучившихся по государственному заказу, трудоустроенных и занятых в первый год после окончания учебных заведений технического и профессионального образования, составит 95 %, а после окончания ВУЗа – 90 %.

К 2030 году доля ВУЗов, осуществляющих инновационную деятельность путем интеграции образования и науки на основе внедрения результатов отечественных научных исследований в производство, превысит 10 %. Будет проработан вопрос разработки Дорожной карты, направленной на развитие компетенций в сфере смарт-технологий, искусственного интеллекта, интеграции киберфизических систем, энергетики будущего, проектирования и инжиниринга через построение эффективной научно-инновационной системы на базе исследовательских университетов, научного парка Назарбаев Университета «Astana Business Campus» и технопарка «Алатау» в Алматы.

К 2017 году будет создана Единая национальная научно-образовательная сеть, способствующая обобщению и распространению уникального педагогического опыта различных уровней образования, что послужит толчком для выхода системы образования на качественно новый уровень.

Продолжится системная работа по повышению квалификации учителей, педагогического состава организаций дошкольного, технического и профессионального, высшего образования.

В целях построения новой системы мотивации педагогических работников системы дошкольного, среднего, технического и профессионального образования к повышению эффективности их деятельность в 2014 году будут разработаны предложения по совершенствованию системы оплаты их труда.

Приоритет 3. Общественное участие в управлении и контроле

**Сноска. Приоритет 3 с изменением, внесенным постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.**

Большую роль в создании качественного образовательного сектора, отвечающего современным потребностям каждого гражданина, играет участие гражданского общества в управлении организациями образования и контроле качества их деятельности. Активное вовлечение граждан в процесс принятия решений с повышением их ответственности будет способствовать расширению социального партнерства, повышению прозрачности и открытости образовательных учреждений.

К 2020 году в 60 % организаций образования будут созданы попечительские советы.

К 2030 году во всех организациях среднего, технического и профессионального, высшего образования будут внедрены принципы корпоративного управления и автономности с использованием международных стандартов финансовой отчетности.

Автономия и подотчетность школ станут ключевыми факторами установления поощрений для создания благоприятных условий обучения и преподавания. Увеличение доли ответственности граждан вместе со стремлением каждого из них к самореализации и постоянному интеллектуальному развитию позволит создать прочную основу для дальнейшего процветания казахстанцев.

Развитие здравоохранения как основа для накопления здорового человеческого капитала

Сохранение, укрепление и восстановление здоровья каждого гражданина на всех этапах его жизненного цикла является основой для продуктивной занятости, накопления человеческого капитала и устойчивого экономического роста.

Приоритет 1. Всеобщий охват населения медицинской помощью

К 2030 году каждый гражданин, вне зависимости от места жительства, сможет получить медицинскую помощь, гарантированную государством, а также в рамках обязательного социального медицинского страхования, необходимые лекарственные средства и доступ к новейшим медицинским технологиям, внедренным в Казахстане.

ПМСП станет центральным звеном в системе организации оказания медицинской помощи населению и будет организована на основе общей врачебной практики. Будет увеличена доля врачей, работающих на уровне ПМСП.

Будет сформирована служба общественного здоровья, основными направлениями деятельности которой станут управление общественным здоровьем на основе межведомственного взаимодействия с



заинтересованными государственными органами, неправительственными организациями (далее – НПО).

Поэтапно будет внедрена интегрированная модель организации медицинской помощи. При этом на уровне стационара медицинская помощь будет оказываться по принципу регионализации в зависимости от сложности оказываемой медицинской технологии.

Увеличится финансирование ПМСП – базового вида помощи, обеспечивающего всеобщий охват населения медицинскими услугами. К 2020 году объем финансирования ПМСП достигнет рекомендуемого Всемирной организацией здравоохранения значения в 40 % от всех средств гарантированного объема бесплатной медицинской помощи.

К 2030 году будет функционировать эффективная служба интегрированной скорой и неотложной медицинской помощи, состоящей из трассовых медико-спасательных пунктов, санитарной авиации, центров медицины катастроф, станций скорой медицинской помощи, передвижных медицинских комплексов и лечебно-диагностических поездов, телемедицины.

К 2020 году каждый гражданин сможет получить услуги реабилитации и восстановительного лечения.

Инфраструктура здравоохранения будет формироваться в соответствии с потребностями населения в доступных, полноценных, качественных медицинских услугах на основе Перспективного плана развития сети здравоохранения до 2025 года. При этом предусматривается оптимизация государственной инфраструктуры здравоохранения путем горизонтальной и вертикальной интеграции и слияния медицинских организаций, передачи государственных объектов в доверительное управление.

До 2020 года будет проведена работа по совершенствованию технологий SMART-медицины, в том числе реализации нового формата развития телемедицины.

Приоритет 2. Непрерывное улучшение качества медицинских услуг

**Сноска. Приоритет 2 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.**

К 2030 году качество предоставляемых медицинских услуг будет соответствовать международным стандартам. Основой медицинской помощи гражданам станет профилактика, раннее выявление и управление заболеваниями.

Продолжится совершенствование Национальной скрининговой программы, которая охватит все этапы жизненного цикла: в детском возрасте – оценка психофизического развития; в трудоспособном – ранняя диагностика основных хронических неинфекционных заболеваний; в пожилом – раннее выявление осложнений хронических заболеваний и оценка психического состояния.

К 2030 году население будет владеть навыками управления собственным здоровьем и имеющимися заболеваниями через формирование здорового образа жизни и программы управления заболеваниями.

Реализуемые программы охраны здоровья матери и ребенка будут направлены на государственную поддержку рождаемости, обеспечение безопасной беременности, предоставление интегрированной медицинской помощи детям. В результате реализации программ к 2030 году в полтора раза снизятся показатели материнской и младенческой смертности (от уровня 2014 года). Особое внимание будет уделено обеспечению оказания организациями здравоохранения консультаций по уходу и правильному питанию ребенка.

Доказательная медицина станет основой качества медицинской помощи. С 2016 года разработка клинических протоколов будет осуществляться на основе системы оценки медицинских технологий с привлечением профессиональных объединений медицинских работников. К 2018 году будет усовершенствован процесс внедрения новых технологий и лекарственных средств в медицинскую практику.

До 2020 года сформируется система управления качеством медицинских услуг через партнерство государства, профессиональных сообществ и пациентов. Наблюдательные советы, как основной инструмент общественного контроля, будут созданы во всех крупных медицинских организациях на праве хозяйственного ведения к 2018 году.

К 2020 году национальный орган по аккредитации будет поэтапно передан в форму саморегулируемой организации.

Будут поддерживаться, в том числе путем аккредитации, передача полномочий в конкурентную среду, развитие национальных профессиональных объединений медицинских работников.

Усовершенствуется система непрерывного развития кадров здравоохранения, в том числе за

счет развития модульно-накопительного принципа повышения их квалификации. Продолжится совершенствование системы независимой оценки уровня квалификации медицинских работников.

К 2030 году в результате внедрения международных стандартов медицинского образования и научных исследований все медицинские университеты страны станут «центрами компетенции», а исследования будут проводиться научными консорциумами и инновационными кластерами.

К 2020 году в Казахстане сформируется техническая инфраструктура электронного здравоохранения. К этому периоду 50 % граждан будут иметь электронные паспорта здоровья. К 2020 году электронное здравоохранение, объединяющее врачей, достижения науки и информацию о состоянии здоровья каждого гражданина, обеспечит казахстанцам персонализированные медицинские услуги высокого качества.

Продолжится работа по совершенствованию стандартов оказания медицинской помощи, обеспечению ее полноты и преемственности.

К 2030 году заболеваемость туберкулезом в Казахстане снизится на 20 % (от уровня 2014 года), будут минимизированы новые случаи заболевания туберкулезом.

Будут приняты меры по внедрению системы обеспечения качества лекарственных средств путем внедрения надлежащих фармацевтических практик GXP и обеспечен обязательный переход в 2018 году на стандарты GXP.

Граждане будут защищены от ущерба, нанесенного здоровью в медицинской организации. В этих целях будет рассмотрен вопрос введения с 2016 года обязательного страхования гражданско-правовой ответственности медицинских работников.

Приоритет 3. Финансовая устойчивость национальной системы здравоохранения

**Сноска. Приоритет 3 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.**

С целью повышения финансовой устойчивости национальной системы здравоохранения будут приняты меры по совершенствованию и диверсификации источников ее финансирования.

Обеспечение финансовой устойчивости станет осуществляться солидарно всеми социальными партнерами (государство, работодатель, работник), с учетом вклада каждого участника в экономический рост и развитие страны. Для этого в Казахстане с 2017 года будет внедрена система обязательного социального медицинского страхования.

При этом по мере роста доходов населения в целях рационализации потребления гражданами медицинских услуг будет рассмотрен вопрос внедрения механизма сооплаты ими медицинских услуг, за исключением услуг, оказываемых в рамках гарантированного Конституцией Республики Казахстан объема бесплатной медицинской помощи.

Для финансирования системы здравоохранения станет активно развиваться ГЧП. Для развития инфраструктуры частной медицины до 2020 года в республике будет реализовано более 40 проектов по механизмам ГЧП, передаче объектов государственной собственности в доверительное управление и приватизации.

Развитие системы социальной защиты

Система социальной защиты будет ориентирована на защиту доходов и оказание социальных услуг для уязвимых категорий населения. Базовым компонентом системы социальной защиты выступит поддержка со стороны государства, но при этом активно будет развиваться участие и частного сектора.

Модель социальной защиты будет опираться на три ключевых подхода.

Во-первых, защита доходов наиболее уязвимых социальных групп позволит им обеспечить гарантированный уровень жизни и использовать возможность для улучшения своей жизненной ситуации

Во-вторых, стимулирование социальной активности индивида будет осуществляться посредством заключения социального контракта между государством и гражданином, предусматривающего взаимные обязательства сторон. Это значит, что социальная помощь, включая защиту доходов, будет строго обусловлена готовностью индивида преодолеть обстоятельства, ухудшающие его жизнь, в том числе отсутствие необходимых профессиональных навыков, нездоровый образ жизни.

В-третьих, интегрированное и комплексное предоставление социальных услуг обеспечит тесное сотрудничество и координацию между государственными органами, в компетенцию которых входит оказание социальных услуг по принципу «одного окна».

Приоритет 1. Дальнейшая модернизация системы пенсионного обеспечения

**Сноска. Приоритет 1 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.**

Модернизация системы пенсионного обеспечения направлена на повышение уровня социальной защиты граждан в пенсионном возрасте, обеспечение финансовой устойчивости накопительной пенсионной системы в целом и дальнейшее развитие ее институциональной базы.

Политика пенсионного обеспечения будет реализовываться с учетом Концепции дальнейшей модернизации пенсионной системы Республики Казахстан до 2030 года, утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 18 июня 2014 года № 841, направленной на обеспечение адекватности пенсионных выплат, финансовой устойчивости пенсионной системы и сбалансированности распределения ответственности за пенсионное обеспечение между государством, работодателем и работником.

Будут обеспечены прозрачность управления индивидуальными пенсионными счетами вкладчиков, эффективное управление инвестиционным портфелем и пенсионными выплатами, сопоставимое замещение дохода граждан пенсионными выплатами. Это будет способствовать повышению доверия граждан к пенсионной системе.

Будет обеспечено увеличение охвата населения пенсионной системой и разработаны механизмы эффективного инвестирования пенсионных активов в проекты наиболее перспективных отраслей экономики.

Приоритет 2. Сокращение бедности через эффективную систему обусловленной социальной поддержки

**Сноска. Приоритет 2 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.**

К 2020 году сформируется новое измерение бедности, что приведет к расширению охвата нуждающихся граждан системой социальной защиты.

К 2018 году с учетом экономических возможностей государства увеличится прожиточный минимум за счет пересмотра его структуры.

С учетом новых подходов к определению бедности государственная адресная социальная помощь для граждан с низкими доходами будет обеспечивать семьям доход на уровне установленной черты бедности при условии, что получатели принимают активное участие в программах содействия занятости, социальной адаптации.

Таким образом, механизмы снижения бедности будут основаны исключительно на личной инициативе и готовности индивида «вырваться» из порочного круга бедности и включиться в производительный труд.

С 2018 года будет внедрен механизм социального контракта как основной формы предоставления обусловленной денежной помощи.

Каждый социальный контракт включит в себя дорожную карту выхода из трудной жизненной ситуации, предусматривающую весь комплекс мер социальной поддержки со стороны государства, в том числе пути возвращения на рынок труда, а также обязательства гражданина по выполнению дорожной карты.

Нарушение обязательств приведет к прекращению предоставления обусловленной денежной помощи. Сопровождение социального контракта будет осуществляться социальными работниками.

Базовым компонентом государственной обусловленной социальной поддержки станут меры по содействию занятости населения.

Они будут включать: обучение и содействие в трудоустройстве; повышение мобильности граждан и перемещение их в населенные пункты со средним или высоким потенциалом социально-экономического развития; организация стажировок на предприятиях с перспективой последующего трудоустройства. Данные меры также позволяют снизить численность неформально

занятого населения за счет формализации занятости.

Будет проведена инвентаризация действующего законодательства Республики Казахстан и оптимизирован ряд не востребуемых социальных льгот для отдельных категорий граждан.

К 2025 году будет выстроена интегрированная модель предоставления социальных услуг и социальной помощи, направленная на профилактику социального неблагополучия.

В рамках новой модели будет реализован принцип индивидуальной и комплексной опеки нуждающихся граждан и их семей. Для этого будет выработан механизм координации деятельности социальных работников систем образования, здравоохранения и социальной защиты и других сфер, что позволит оказывать социальные услуги нуждающимся гражданам через «одно окно».

К 2020 году интегрированная модель предоставления социальных услуг будет апробирована в нескольких пилотных регионах.

Внедрение интегрированной модели позволит усилить адресность оказания комплексных социальных услуг, видов помощи, увеличить охват нуждающихся семей в таких мерах поддержки, и как следствие – снизить уровень бедности и социального неблагополучия, укрепить институт семьи.

К 2030 году доля населения с доходами ниже прожиточного минимума не превысит 5 % всего населения. Увеличится охват населения системой социального страхования.

### Приоритет 3. Комплексная поддержка материнства и детства

Система поддержки материнства и детства имеет ключевое значение для обеспечения самореализации граждан и устойчивости баланса трудовых ресурсов.

Механизмы поддержки материнства и детства будут сконцентрированы на защите доходов родителей и создании благоприятной среды для рождения детей.

Мать и ребенок должны быть окружены благоприятной и дружелюбной средой. Государство повысит качество медицинской помощи для беременных женщин, матерей и детей.

Городская и сельская инфраструктура усовершенствуется в сторону обеспечения безбарьерного пользования всеми услугами для беременных женщин, матерей и детей.

Система социального страхования рисков потери дохода в связи с беременностью, родами и уходом за ребенком продолжит свое совершенствование.

Особой заботой государства станет занятость матерей. К 2015 году будут разработаны специальные механизмы содействия их занятости, в том числе гибкие формы занятости, курсы по актуализации профессиональных навыков женщин, готовящихся выйти из отпуска по уходу за ребенком. Гибкие формы занятости будут включать работу на дому, неполный рабочий день и т.д.

В сфере обеспечения прав и защиты интересов детей в стране будет создана необходимая правовая база по обеспечению гарантий качества жизни детей.

Обеспечится эффективное межведомственное взаимодействие по оказанию помощи детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в том числе детям с ограниченными возможностями в развитии.

Создан действенный механизм в обеспечении защиты детей, ставших жертвами насилия и жестокого обращения, торговли людьми, трудовой эксплуатации и другие.

Особое внимание государством будет уделяться решению вопросов социального неблагополучия детей, предотвращению домашнего насилия и защите прав и интересов детей в соответствии с Конвенцией ООН «О правах ребенка».

### Приоритет 4. Инклюзивное общество через создание благоприятной среды для всех уязвимых групп

**Сноска. Приоритет 4 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.**

Концепция инклюзивного роста предполагает, что преимущества экономического процветания общества становятся доступными для всех его групп и членов вне зависимости от их статуса и объективных возможностей.

В свою очередь включение инвалидов, пожилых и иных представителей уязвимых социальных групп в активную жизнь общества открывает для него новые источники идей, трудовых ресурсов, особого социального опыта.

Инвалиды и люди пожилого возраста получают доступ к услугам и объектам социальной и транспортной инфраструктуры.

Государственные органы, учреждения образования и здравоохранения, культурные и спортивные объекты, общественный транспорт должны обладать техническими, материальными и кадровыми ресурсами для предоставления услуг людям с ограниченными возможностями.

Будут поэтапно с учетом результатов научных исследований пересмотрены подходы по социальной поддержке лиц, пострадавших вследствие ядерных испытаний, а также проживающих в зонах экологического бедствия.

К 2030 году Казахстан станет безбарьерной зоной для людей с ограниченными возможностями и пожилых людей.

Обеспечение занятости инвалидов будет основано на содействии работодателям в создании специальных рабочих мест и специальных программ обучения для инвалидов, предоставляющих им возможности для самореализации.

К 2016 году государство обеспечит разработку стандарта рабочего места инвалида и стандарта условий обучения инвалида в организациях образования.

В 2016 году будет разработан комплекс стимулирующих мер, направленных на расширение создания работодателями рабочих мест для людей с ограниченными возможностями.

К 2020 году создадутся условия, когда каждый инвалид, который желает работать, и которому по медицинским показаниям разрешена та или иная трудовая деятельность, получит возможность для трудоустройства.

В рамках гарантированного объема специальных социальных услуг будет продолжено предоставление услуг для пожилых людей по их адаптации к возрастным ограничениям и ресоциализации.

В целом, государство, с учетом экономических возможностей, улучшит качество гарантированных специальных социальных услуг для всех уязвимых социальных групп, которые станут основой для инклюзивного роста.

Через эффективную политику в сфере труда и занятости к Обществу Всеобщего Труда

Политика в сфере труда и занятости будет направлена на построение Общества Всеобщего Труда, основанного на продуктивной занятости, высокой производительности труда и инклюзивном экономическом росте.

Адресный характер политики в сфере труда и занятости обеспечится за счет разработки специальных мер для различных категорий экономически активного населения. Высокая производительность труда станет обеспечиваться за счет:

- 1) развития квалификаций наемных работников в рамках обучения в течение всей жизни и обеспечения их долгосрочной занятости;
- 2) перевода самозанятых работников из неформального в формальный сектор занятости;
- 3) активного содействия занятости непродуктивно самозанятых работников и безработных в формальном секторе экономики с особым акцентом на вовлечении их в предпринимательство.

Приоритет 1. Новые подходы в реализации политики занятости

**Сноска. Приоритет 1 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.**

Государство продолжит политику стимулирования создания новых рабочих мест посредством реализации проектов в рамках государственных и правительственных программ, наращивания ГЧП, совершенствования инвестиционного и делового климата.

Политика в сфере труда и занятости предусматривает меры дальнейшего углубления механизмов реализации пяти институциональных реформ, озвученных Главой государства в части совершенствования трудовых отношений, перехода на стандарты Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) по измерению показателей рынка труда, разработки новых дополнительных мер содействия занятости населения, упрощения порядка привлечения высококвалифицированной иностранной рабочей силы, внедрения системы обязательного медицинского страхования, перехода к обусловленной адресной социальной помощи, реализация которых напрямую

связана с трудовой деятельностью граждан и внедрением новых механизмов социальной поддержки.

В этой связи в 2016 году вступил в силу новый Закон «О занятости населения», который разработан с учетом международного опыта стран, входящих в ОЭСР и Содружество Независимых Государств, и основывается на 122 Конвенции Международной организации труда «О политике в области занятости» от 1964 года.

Предпринимательская инициатива станет мощным каналом развития занятости и создания рабочих мест.

Государственная поддержка позволит гражданам реализовывать новые бизнес-проекты и укреплять существующие.

Механизмами поддержки предпринимательской инициативы станут обеспечение большей доступности финансовых средств, реализация программ обучения менеджеров, сервисная поддержка ведения бизнеса и организации нового дела.

Локомотивом предпринимательской инициативы станут инновации: внедрение новых технологий позволит не только увеличить количество рабочих мест, но и повысить уровень производительности труда наряду с повышением уровнем требований к профессиональным навыкам работников.

Поддержка инноваций будет основываться на следующих принципах:

1) развитие навыков, связанных с инновационной деятельностью, включит соответствующие программы обучения в рамках формального и неформального образования;

2) объединение людей и идей будет предполагать формирование точек инновационного роста, сосредотачивающих в конкретном населенном пункте новаторов и других творческих людей, а также обеспечение тесной связи университетов и частного сектора;

3) управление рисками будет основано на снижении рисков инновационного предприятия и новаторов через обеспечение доступности финансовых ресурсов, страхование, развитие инновационной инфраструктуры, включая технологические парки, свободные экономические зоны, налоговое стимулирование коммерциализации инноваций.

Важной составляющей новых подходов к решению вопросов занятости является обеспечение комплексности и взаимозависимости всех видов социальной поддержки, представляемых безработным. Для каждой меры государственной поддержки занятости определены приоритетные категории граждан, адресность, точность мер поддержки.

Предусматривается содействие в трудоустройстве лиц, добровольно переселяющихся из трудоизбыточных регионов в регионы, определяемые Правительством Республики Казахстан в рамках региональной квоты приема переселенцев и оралманов, с предоставлением лицам и членам их семей субсидий на переезд и необходимого жилища.

Будут реализованы меры содействия занятости наиболее уязвимой группе населения – инвалидам. Предполагается субсидирование государством расходов работодателя на создание специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, при этом основным условием для получения субсидий является сохранение занятости инвалида не менее 12 календарных месяцев с момента создания такого рабочего места.

При оказании услуг населению для реализации мер по обеспечению занятости предусмотрены нормы, направленные на переориентацию деятельности институтов рынка труда, в котором большая роль отводится функционированию центров занятости населения по принципу «одного окна», с расширением их компетенции.

Более шире будет регламентировано участие работодателей и профессиональных союзов в реализации государственной политики занятости.

Указанные меры будут способствовать повышению эффективности регулирования рынка труда, расширению мер обеспечения занятости населения, улучшению качества оказания государственных услуг населению и усилению адресности мер социальной поддержки.

В целях создания продуктивной занятости и подготовки высококвалифицированных кадров для инновационного роста будет обеспечиваться взаимосвязь системы образования и рынка труда через Национальную, отраслевую рамки квалификаций и разработку профессиональных стандартов.

Разработка профессиональных стандартов будет вестись поэтапно до 2020 года по востребованным на рынке труда специальностям и профессиям, с охватом всех сфер экономической

деятельности.

В целом профессиональные стандарты будут актуализироваться на постоянной основе с учетом потребностей реального сектора.

Будет обеспечено качество подготовки квалифицированных кадров за счет полноценного внедрения в отраслях экономики независимой системы сертификации квалификаций специалистов на базе отраслевых ассоциаций.

Уполномоченные государственные органы и объединения работодателей соответствующих сфер деятельности продолжают работу по разработке и пересмотру отраслевых рамок квалификаций. На их основе объединениями работодателей будут разрабатываться профессиональные стандарты и утверждаться Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан. В соответствии с этим ВУЗы будут разрабатывать образовательные программы на основе профессиональных стандартов. К 2019 году 45 % образовательных программ высшего и послевузовского образования будут основаны на квалификационных компетенциях профессиональных стандартов.

Усиление связи обучения с производством обеспечит широкое применение принципов дуального обучения. К 2017 году доля колледжей, внедривших основные принципы дуального обучения, составит 70 %, а к 2020 году увеличится до 80 %.

В 2016 году будет продолжена работа по прогнозированию потребности рынка труда в кадрах согласно требованиям к квалификации в разрезе отраслей, регионов и специальностей в целях обеспечения баланса спроса и предложения на рынке труда.

Расширится информирование населения в вопросах занятости. К 2017 году во всех средних общеобразовательных учреждениях будет предусмотрена служба профессиональной ориентации для школьников. Потенциальные работники на этапе школьного возраста будут обладать полной информацией о востребованности профессий актуального рынка труда, будут способны оценить, какие потенциальные социальные «дивиденды» может принести получение той или иной профессии.

К 2015 году выработается пакет стимулирующих мер по формализации занятости через расширение участия самозанятых в системе обязательного социального страхования.

Рост производительности труда в промышленности и сельском хозяйстве станет соответствовать росту заработной платы. Установление такой обоснованной взаимосвязи будет достигнуто через технологическое перевооружение национальной экономики и развитие профессиональных навыков работников на основе внедрения инноваций.

## Приоритет 2. Обучение в течение всей жизни

Обучение в течение всей жизни формирует среду для инновационного роста, мобильности рабочей силы и продуктивной занятости. Постоянное развитие и получение новых навыков позволяет наращивать производительность труда и обеспечивать конкурентоспособность нации.

К 2017 году сформируется модель трехстороннего участия государства, работодателей и работников в финансировании обучения в течение всей жизни.

Базовая ответственность за оплату обучения в течение всей жизни будет лежать на работнике

При этом государство и работодатели будут принимать участие в финансировании обучения отдельных категорий занятого населения, например, самозанятых (государство), работников в целях переподготовки и повышения квалификации (работодатели).

При этом особое внимание будет уделено инвестициям в развитие трудовых навыков сельского населения.

В сельской местности доля самозанятого населения составляет 47,5 % из числа занятых, в то время как в городской местности доля самозанятых значительно ниже – 18,4 %.

К 2017 году трехсторонними комиссиями, объединяющими государство, работодателей и работников, отраслевым советам в сфере профессионального образования будет передана ответственность за регулирование национальной системы квалификаций и обучения в течение всей жизни, включая разработку профессиональных стандартов и процедур признания квалификаций.

Приоритет 3. Безопасные рабочие места и гармоничные трудовые отношения как основа эффективной занятости



Сноска. Приоритет 3 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.

Необходимым условием производительного труда являются безопасные и здоровые условия на рабочем месте, гармоничные трудовые отношения. Качественное рабочее место – это, прежде всего, строгий контроль за условиями труда, проведение профилактических мероприятий, систематическая работа работодателя и работников над совершенствованием рабочей среды.

Безопасное рабочее место является коллективной ответственностью государства, работников и работодателей. Механизмы по обеспечению здоровых и безопасных условий труда будут включать их совместные действия.

К 2030 году производственный травматизм и количество случаев профессиональных заболеваний существенно сократятся и приблизятся к уровню развитых стран мира.

Основой управления охраной труда на производстве станут стандарты безопасности, соответствующие требованиям системы управления охраной труда Международной организации труда. Государство и объединения работодателей обеспечат внедрение стандартов по безопасности труда на предприятиях страны.

Постоянно будут проводиться обучение системе управления охраной труда среди всех государственных инспекторов труда и специалистов по охране труда на всех производственных предприятиях.

В целях обеспечения достойных условий труда будет осуществлен переход от реагирования на уже произошедшие несчастные случаи к их предупреждению, реализации комплекса превентивных мер, направленных на сохранение жизни и здоровья работников.

Основой данной работы станет усиление требований к организациям, проводящим специальную оценку условий труда на производственных объектах, и полное внедрение к 2020 году механизмов управления профессиональными рисками в повседневную производственную практику.

К 2016 году методология работы инспекции труда будет приведена в соответствие с Конвенцией Международной Организации Труда № 81 «Об инспекции труда в промышленности и торговле», ратифицированной Законом Республики Казахстан от 7 мая 2001 года. Инспектор труда получит возможность посещать субъект контроля без предупреждения работодателя, что позволит наилучшим образом защищать трудовые права работников.

Государство создаст условия, стимулирующие активность работодателей в обеспечении безопасных условий труда.

К 2016 году будет оптимизирован государственный контроль в сфере труда. В результате добровольного декларирования работодателями соответствия условий труда наряду с ужесточением ответственности за нарушение трудового законодательства сократится количество проверок таких предприятий государственными инспекторами труда.

Государство в рамках системы трехстороннего партнерства будет содействовать созданию производственных советов, которые объединят представителей работодателя и работников для совместных действий по повышению производительности труда, уровня квалификации работников, внедрению новых технологий и техники, подготовки предложений по совершенствованию производственной деятельности.

К 2017 году производственные советы будут созданы на всех предприятиях с опасными и вредными условиями труда, а к 2020 году – на всех средних и крупных предприятиях.

Государство поддержит и стимулирует деятельность профессиональных союзов как стратегического партнера в деле улучшения условий труда. Так, например, профсоюзы получат возможность участия в процессах разработки профессиональных стандартов и признания квалификации работников.

Расширение информационного, культурного и спортивного пространства

Расширение информационного, культурного и спортивного пространства выступает необходимым источником развития духовного и физического здоровья казахстанцев, способствуя их успешной самореализации.

Приоритет 1. Формирование информационного общества для эффективного социального развития

Сноска. Приоритет 1 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от

31.05.2016 № 321.

С учетом динамичного развития информационно-коммуникационных технологий в мире будут созданы все необходимые условия для ускоренного формирования в Казахстане прогрессивного информационного общества.

В 2017 году доля семей, имеющих доступ к сети Интернет, составит 60 %, а в 2020 году достигнет 100 %.

К 2030 году государством будут созданы условия для свободного информационного доступа и ликвидации цифрового неравенства. Интернет и цифровое телерадиовещание будут в каждом городе, районном центре, селе и ауле, в каждом доме и здании.

В 2016 году создано некоммерческое акционерное общество «Государственная корпорация «Правительство для граждан», которое будет оказывать прием заявлений на оказание государственных услуг и выдачу их результатов услугополучателю по принципу «одного окна», а также обеспечит оказание государственных услуг в электронной форме.

Система «электронного правительства» к 2025 году заработает в полную силу. Автоматизация государственных услуг позволит каждому гражданину получать их быстро на качественном уровне.

Доля государственных услуг, предоставляемых в электронном формате, к 2017 году составит 50 %, а к 2030 году 90 %.

Граждане будут иметь возможность к полной самореализации посредством использования новых информационных технологий как провайдера основных социально-экономических услуг и гарантий, получит большее развитие дистанционное обучение и занятость.

Развитие электронной коммерции позволит работать и приобретать товары и услуги, не выходя из дома. Доля оборота казахстанских интернет-магазинов в общем обороте товаров и услуг, оплачиваемых электронно, к 2030 году составит порядка 60 %.

Для повышения качества жизни населения и снижения различных рисков инновационные технологии будут внедряться в повседневную жизнь казахстанцев. С 2015 года будет внедрена единая дежурная диспетчерская служба по оповещению экстренных служб о чрезвычайных ситуациях.

В 2017 году время реагирования экстренных служб на чрезвычайные ситуации сократится на 10,7 %, в 2020 году – на 31 %. Доля населенных пунктов, оснащенных современной системой массового оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, составит в 2017 году – 95 %.

Для обеспечения максимального использования предоставляемых электронных услуг к 2025 году 90 % населения овладеет компьютерной грамотностью, в том числе посредством активного участия самих граждан. Молодежь, как категория населения наиболее восприимчивая к новшествам, поможет старшим и младшим, близким и родным в развитии навыков в сфере информатизации.

Вся предоставляемая информация будет доступна на казахском и русском языках. Казахстанский контент будет активно развиваться и наполняться в соответствии с требованиями времени.

Будет обеспечена безопасность информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, гарантирована неприкосновенность частной жизни, личной и семейной тайны, безопасность информации ограниченного доступа, высокий уровень защищенности корпоративных и индивидуальных информационных систем.

Данные меры будут реализовываться в рамках Государственной программы «Информационный Казахстан-2020».

Приоритет 2. Расширение доступа к ценностям культуры

**Сноска. Приоритет 2 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.**

Максимальная доступность культурных благ станет одним из показателей повышения качества жизни казахстанцев.

Модернизация сферы культуры будет направлена на развитие культурного и духовного потенциала каждой личности и общества в целом путем обеспечения максимальной доступности для граждан страны культурных благ, создания условий для повышения качества и разнообразия услуг, совершенствования организационных, экономических и правовых механизмов развития сферы культуры.

К 2030 году будет обеспечен удобный и доступный всем категориям населения обмен информацией на библиотечном пространстве. Значительно повысится роль библиотеки, усилится ее статус как культурного, образовательного и информационного центра. До 2020 года осуществится

комплексная полная оцифровка национального библиотечного книжного фонда. Казахская национальная электронная библиотека трансформируется в библиотеку информационного общества. Для каждого гражданина откроется доступ к сводному каталогу всех библиотек Казахстана, их полнотекстовым ресурсам. К 2025 году число посетителей библиотек в сравнении с 2012 годом увеличится в два раза.

Музеи выйдут за пределы традиционных функций исследования, хранения и экспозиции ценностей истории и культуры. Они будут не только удовлетворять сложившиеся духовные потребности, но и активно формировать их, стимулируя интерес людей к национальному наследию, достижениям художественной культуры, непреходящим ценностям отечественной и всемирной истории.

Основной целью Концепции культурной политики Республики Казахстан является развитие единого культурного пространства страны, формирование конкурентоспособной культурной ментальности и высокой духовности казахстанцев, современных культурных кластеров, влияющих на успешное развитие экономики и формирование позитивного международного имиджа страны.

Для этого в Концепции культурной политики Республики Казахстан предусмотрены необходимые меры по модернизации музейной инфраструктуры, расширению их фондов. Музеи станут современными и технологичными, будут созданы передвижные экспозиции ведущих казахстанских музеев. К 2025 году сформируется система виртуальных музеев.

Сфера театрального искусства станет отличаться жанровым разнообразием, и отвечать структуре театральных потребностей разных групп населения, независимо от места проживания и уровня дохода.

К 2015 году будет отработана система предоставления льготных услуг в сфере культуры отдельным категориям граждан.

Получит широкое распространение гастрольная деятельность, направленная на демонстрацию лучших художественных образцов, укрепление межкультурного диалога и повышение творческой активности всех регионов страны. С 2015 года на регулярной основе будут проводиться театральные фестивали регионального и республиканского уровней, укрепляющие единое театральное пространство

К 2025 году число посетителей театров увеличится в два раза по отношению к 2013 году.

В Концепции культурной политики будут проработаны вопросы широкого распространения меценатства.

К 2030 году уровень удовлетворенности населения качеством услуг в сфере культуры достигнет 70 %. В 2014 году будут приняты меры по дальнейшему стимулированию создания новой качественной культурной продукции в сферах кино, театрального, музыкального искусства и литературы.

Приоритет 3. Обеспечение условий для занятия спортом всеми гражданами страны

**Сноска. Приоритет 3 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.**

Занятия физическими упражнениями, активными видами спорта – принцип ведения здорового образа жизни – будут развиваться на основе партнерского сотрудничества государства, работодателя и гражданина.

Государством будут предприняты меры по созданию условий для занятий спортом категориями граждан вне зависимости от дохода и возраста. Стоимость посещения спортивных объектов, их удаленность от места проживания не будет препятствием для казахстанцев в укреплении здоровья. К 2015 году сформируется четкий механизм предоставления физкультурно-оздоровительных услуг на бесплатной и льготной основе отдельным категориям граждан.

Осуществится динамичное расширение спортивной инфраструктуры, в том числе с применением механизмов государственно-частного партнерства.

Работодатели будут активно включаться в процесс обеспечения поддержки здоровья сотрудников.

С 2016 года будут внедряться программы по укреплению здоровья сотрудников на рабочих местах, которые будут содержать практические меры по укреплению их физического здоровья, по проведению просветительской работы о мерах профилактики неинфекционных заболеваний и по ведению здорового образа жизни.

Популяризация пользы физической активности будет способствовать проведению регулярных

массовых соревнований, участие в которых станет формой активного отдыха казахстанцев. Ежегодно будет обеспечено проведение не менее трех тысяч физкультурно-массовых и оздоровительных мероприятий. Количество граждан, принимающих участие в спортивно-массовых мероприятиях, в 2015 году возрастет до 4 млн. чел.

В 2016 году будет разработан комплекс мер по расширению внеурочных занятий физической культурой и спортом в учебных заведениях страны, что позволит к 2017 году расширить сеть спортивных секций и клубов по различным видам спорта для детей, подростков и молодежи, в том числе в сельской местности, на 20 %.

В целом, к 2030 году доля лиц, занимающихся физической культурой регулярно, составит не менее 40 %.

Стандарт жилищных условий: доступность и комфорт

Доступность жилья и комфорт проживания граждан являются одним из аспектов социально-экономического благополучия и безопасности их жизни.

Приоритет 1. Обеспеченность жильем и его доступность для населения

**Сноска. Приоритет 1 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.**

Обеспеченность жильем и его доступность для населения напрямую влияют на уровень его жизни и темпы прироста населения. Эффективный рынок жилья необходим как для решения социальных проблем,

так и для развития экономики в целом.

Разработка механизмов повышения доступности жилья для населения является приоритетом государственной жилищной политики.

Государством оказывается поддержка тем категориям граждан, которые в силу объективных причин не могут решить жилищную проблему самостоятельно.

Реализованы механизмы строительства социального арендного жилья с правом и без права выкупа для обеспечения жильем социально уязвимых слоев населения.

Развитый рынок арендного жилья даст гражданам возможность организованной долгосрочной аренды жилья. Доступная по ценам аренда позволит казахстанцам полноценно на длительное время решить свой жилищный вопрос.

В 2015 – 2019 годах по линии АО «НУХ «Байтерек» планируется построить порядка 1,7 млн. кв.м арендного жилья.

Также учитывая, что система жилищных строительных сбережений позволяет реально решать вопросы приобретения жилья гражданами, предусматривается стимулирование строительства кредитного жилья. В 2016 – 2019 годах по линии АО «НУХ «Байтерек» будет введено свыше 1,6 млн. кв. м. кредитного жилья.

В жилищном строительстве внедрится система действенного контроля за применением новых строительных стандартов. В целом, с учетом применения механизмов государственной поддержки к 2016 года будет ежегодно вводиться не менее 7 млн. кв. м. общей площади нового жилья.

Для своевременного ввода строящегося жилья в эксплуатацию, стимулирования развития индивидуального жилищного строительства, приоритетным направлением работы остается развитие инженерно-коммуникационной и социальной инфраструктуры районов, в которых ведется жилищное строительство, включая благоустройство внутридворовых территорий и внутриквартальных дорог, решение вопросов транспортной доступности.

Будут созданы эффективные экономические механизмы притока частных инвестиций в жилищное строительство, стимулирования ГЧП.

Будут внедрены механизмы защиты и гарантирования средств дольщиков, включающие в себя гарантирование долевых вкладов, проектное финансирование банками второго уровня, а также возведение «каркаса» жилого здания за счет собственных средств застройщика.

Государство создаст условия для формирования эффективных рынков земельных участков под застройку, рынка подрядных работ, развития собственной базы строительной индустрии и стройматериалов.

Будет создана эффективная система городского планирования, отвечающая всем современным

требованиям, обеспечивающая использование земли и зданий в целях соблюдения общественных интересов. Основной целью городского планирования станет создание конкурентоспособных городов, способных привлекать инновационные и наиболее высокопроизводительные компании и рабочую силу. Основой этого станет создание:

«умного» города, в котором в распоряжении администрации, бизнеса и жителей находятся современные информационно-коммуникационные технологии;

1) «зеленого» города, в котором осуществляется эффективное и бережливое использование ресурсов, в частности, энергии и воды, наряду с ограничением выбросов и загрязнений;

2) «безопасного» города, в котором не только низкий уровень преступности, но и высокая подготовленность жителей к возможным стихийным бедствиям;

3) «комфортного» города, в котором имеются спортивная и культурная инфраструктуры, а также необходимые рекреационные зоны.

Приоритет 2. Обеспечение комфортных условий проживания населения и улучшение состояния коммунальной инфраструктуры

**Сноска. Приоритет 2 с изменениями, внесенными постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.**

В целях обеспечения безопасных условий для проживания граждан будет постоянно проводиться инвентаризация жилищного фонда, выявление аварийного жилья, подлежащего сносу или капитальному ремонту.

Введен в действие механизм проведения ремонтных работ жилых домов, который предусматривает проведение работ по капитальному ремонту за счет возвратных средств собственников помещений (квартир), при минимальном и максимальном видах работ.

Допускается также проведение отдельных видов капитального ремонта общего имущества объекта кондоминиума за счет возвратных средств собственников помещений (квартир) с обязательной установкой автоматизированной системы регулирования теплотребления по согласованию с ответственными лицами из числа собственников помещений (квартир), назначаемыми на общем собрании.

Продолжится обеспечение населения качественной питьевой водой и услугами водоотведения, в том числе за счет строительства новых объектов водоснабжения и реконструкции действующих. Доступ городского населения к услугам водоснабжения и канализации к 2015 году вырастет до 87 % и 82 % соответственно, а к 2020 году доступ к услугам водоснабжения городского и сельского населения составит 100 % и 80 % соответственно.

Модернизация жилищно-коммунального хозяйства будет направлена на снижение удельных эксплуатационных затрат, внедрение ресурсосберегающих технологий, повышение эффективности тарифного регулирования.

Доля населения удовлетворенного качеством коммунальных услуг к 2030 году составит 90 %. Рациональное использование и экономия потребления коммунальных услуг позволит к 2020 году на треть уменьшить их оплату, при этом к 2025 году 100 % потребителей будут оснащены приборами учета водоснабжения.

Будет осуществлена модернизация или замена старых и неэффективных котельных с применением новых технологий. К 2020 году количество аварий в жилищно-коммунальном секторе снизится на 70 %

К 2015 году модернизировано 24,7 тыс. км сетей, протяженность модернизированных сетей к 2020 году дополнительно составит порядка 22,4 тыс. км. К 2030 году процесс модернизации инфраструктуры системы оказания коммунальных услуг полностью завершится и в дальнейшем будет поддерживаться высокое качество оказываемых услуг.

Повышение эффективности государственного управления социальными процессами

В целях повышения эффективности государственного управления социальными процессами продолжится укрепление институциональных подходов, инструментов и механизмов, необходимых для выполнения приоритетов и достижения результатов стратегии социальной модернизации.

На повышение эффективности проводимых в Казахстане социальных преобразований будет

направлена реализация комплекса мер по:

- 1) развитию системы государственного управления социальными процессами в государственных органах;
- 2) развитию гражданской службы;
- 3) укреплению сотрудничества государственных структур с неправительственным сектором.

Развитие системы государственного управления социальными процессами в государственных органах.

В соответствии с поручением Главы государства, данным в статье «Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» от 10 июля 2012 года, Правительством Республики Казахстан при технической поддержке Международного Банка Реконструкции и Развития (Всемирный банк) проведена оценка государственного планирования и управления с учетом применения передовых стандартов международной практики в сфере государственного управления.

В результате проведенной оценки были определены проблемы и выработаны решения по дальнейшему повышению эффективности государственного управления социальными процессами.

Для успешного достижения целей социальной модернизации одной из задач в сфере государственного управления станет формирование эффективной кадровой политики. Государственные органы будут привлекать и удерживать компетентных служащих, оказывать им поддержку в плане обучения и совершенствования навыков. В этих целях будут разработаны комплексные планы обучения, включающие тренинги и мероприятия по обмену передовым опытом.

К 2020 году в социальных сферах будут разработаны и внедрены методы, направленные на изучение и планирование потребности в специалистах на республиканском и региональном уровнях.

Одним из приоритетов социальной модернизации станет повышение качества управления финансовыми ресурсами.

Планирование бюджета будет основано на достижении государственными органами конкретных результатов в соответствии со среднесрочными приоритетами социально-экономической политики, установленными в стратегических и программных документах. Усилия будут направлены на повышение качества документов системы государственного планирования.

На всех уровнях бюджетной системы будет внедрен мониторинг результативности бюджетных расходов. К 2015 году будет создана эффективная система внутреннего аудита.

Важным направлением в рамках достижения целей социальной модернизации выступает повышение качества и доступности социальных услуг как основного аспекта эффективности государственного управления.

На республиканском и местном уровнях регулярно проводится мониторинг качества оказания социальных услуг, включая как внутреннюю оценку эффективности административных процессов и процедур предоставления услуг, так и выявление удовлетворенности потребителей качеством и доступностью получаемых услуг. Система мониторинга должна стать основой формирования системы управления по результатам в социальных сферах, базой оценки деятельности и мотивации государственных служащих.

Для поддержки реализуемых мероприятий будет создана единая система методического обеспечения. К 2016 году в сферах образования, здравоохранения, труда и социальной защиты, культуры будут разработаны специальные руководства по оказанию качественных социальных услуг, которые будут включать принципы стимулирования работников, ориентированные на удовлетворение потребностей конечного потребителя.

Повысится информационное сопровождение вопросов и проблем социальной модернизации как в части получения и использования качественных данных, так и их распространения, в том числе с использованием средств массовой информации. В государственных органах будет обеспечено развитие систем сбора и качества информации, прежде всего в части совершенствования ведения ведомственной статистики, а также межведомственного обмена информацией. Будет продолжено развитие системы информационных технологий для хранения, систематизации и распространения данных.

Важным аспектом социальной модернизации и повышения качества социальных услуг будет являться проведение регулярной оценки реализуемых в сферах образования, здравоохранения,



культуры, спорта, труда и социальной защиты, жилищного строительства стратегических и программных документов, которая будет осуществляться по следующим направлениям:

- 1) оценка выработанных стратегических направлений и мер для определения их пригодности, осуществимости, приемлемости и последовательности для достижения поставленных целей;
- 2) охват соответствующих групп населения пакетом социальных услуг;
- 3) сравнение результатов реализации стратегии с фактическим уровнем достижения целей.

Для повышения эффективности управления при Правительстве Республики Казахстан предлагается создать межведомственный совет управления социальными процессами, в ведении которого будут находиться вопросы координации работ по реализации мер социальной модернизации, выработке предложений по формированию стратегии и приоритетов углубления процессов реформирования социальной сферы, усиления межсекторного и межведомственного взаимодействия.

#### Развитие гражданской службы

**Сноска. Подраздел с изменением, внесенным постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.**

Учитывая высокую социальную значимость гражданской службы, к которой относятся учителя, медицинские и социальные работники государство будет осуществлять системную и единую политику в отношении ее развития. Одним из направлений данной работы станет создание комплексной нормативной правовой основы регулирования гражданской службы.

К 2016 году в Казахстане будут разработаны подходы по развитию гражданской службы с учетом принципов меритократии, которая обеспечит открытость и регламентацию деятельности государственных органов и гражданских служащих, позволит разработать эффективные механизмы проведения кадровой политики в сфере гражданской службы. Особое внимание будет уделено повышению социального статуса и престижа труда работников социальной сферы в обществе. С учетом разработки данных подходов будет определен единый государственный орган, координирующий процесс развития гражданской службы.

В целях совершенствования системы оплаты труда гражданских служащих, дальнейшего повышения престижа гражданской службы и справедливого вознаграждения труда работников образования, здравоохранения, социальной сферы, сельского хозяйства, культуры, спорта и т.д., и в конечном итоге, улучшения качества предоставляемых государственных услуг с 1 января 2016 года внедрена новая модель системы оплаты труда гражданских служащих.

#### Партнерство с неправительственным сектором

**Сноска. Подраздел в редакции постановления Правительства РК от 31.05.2016 № 321.**

Для достижения положительных результатов социальной модернизации решающее значение имеет совершенствование механизмов сотрудничества государственных органов с НПО.

2 декабря 2015 года принят Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам деятельности неправительственных организаций».

Законом предусмотрено введение новых форм финансирования НПО в виде грантов и премий для НПО.

Новые формы финансирования НПО посредством грантов и премий для НПО позволят НПО реализовать собственные социальные проекты и направить часть средств на институциональное развитие.

Из бюджета государственного органа будут выделены средства для грантового финансирования НПО в целях реализации совместных с НПО социальных проектов, социальных программ в рамках указанного направления.

К 2030 году в социальной сфере будет сформирована и полноценно функционировать модель отношений, в которой государство и неправительственный сектор взаимодействуют на принципе равноправного партнерства.

Реформирование нормативной правовой базы в социальной сфере

Обновленная нормативная правовая база станет основой эффективности системы государственного управления социальными процессами и залогом успешной реализации новых инициатив в социальной сфере.

Актуальность реформирования нормативной правовой базы

За годы независимости в Казахстане сформирована и действует масштабная нормативная правовая база, регулирующая социальные отношения.

Все важнейшие сферы – образование, здравоохранение, культура, спорт, деятельность институтов гражданского общества – регулируются специальными законодательными актами.

Кодифицировано трудовое законодательство, в правовых рамках действует система социальной защиты населения.

Приняты и действуют Кодексы «О браке (супружестве) и семье», «О здоровье народа и системе здравоохранения», Трудовой кодекс, Закон «О жилищных отношениях».

Значительно усовершенствована нормативная правовая база в сфере труда и социальной защиты населения, образования, здравоохранения.

Так, в сфере труда и социальной защиты принят новый Закон «О специальных социальных услугах», внесены изменения в Закон «О занятости населения», принят новый Закон «О миграции населения», регламентирующий вопросы внутренней миграции и определяющий новые подходы по привлечению иностранной рабочей силы.

С 2005 года введена система обязательного социального страхования, которая является дополнительной формой социальной защиты в случае наступления социальных рисков, таких как утрата трудоспособности, потеря кормильца, работы, дохода в связи с беременностью и родами, потеря дохода в связи с усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей).

В 2008 году подписана Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней.

В сфере образования за последние пять лет приняты ключевые законы, направленные на создание автономных высших учебных заведений, нового формата интеллектуальных школ, новых форм осуществления научной деятельности.

В сфере здравоохранения нормы законодательства кодифицированы в единый акт «О здоровье народа и системе здравоохранения», законодательно закреплена правовая основа для Единой национальной системы здравоохранения.

Вместе с тем, если отдельные сферы претерпели значительные изменения, то в сфере жилищных отношений, культуры законодательство требует значительного обновления.

Государством приняты меры, позволившие вывести нормотворческий процесс на новый качественный уровень, среди которых: перспективное планирование законопроектной деятельности; введение научной (правовой, антикоррупционной, криминологической и других) экспертизы проектов нормативных правовых актов.

Организована и действует система правового мониторинга нормативных правовых актов, задачами которого являются анализ законодательного акта и практики его применения.

Наряду с изложенным инвентаризация нормативной правовой базы в социальной сфере выявила наличие следующих проблемных моментов и уязвимых позиций действующего законодательства.

Анализ законодательства Республики Казахстан в социальной сфере показал наличие коллизий, устаревших норм, наличие декларативных нормативных правовых актов, то есть без соответствующей подзаконной нормативной правовой базы или других механизмов реализации, несоответствие отдельных нормативных правовых актов международным обязательствам Республики Казахстан, наличие большого количества законов и подзаконных актов с множественными отсылочными нормами.

В ряде отраслей обновление законодательства происходит не достаточно быстрыми темпами, что приводит к его несоответствию быстро изменяющимся социальным тенденциям.

Отмечаются пробелы и в правоприменительной практике. Необходимо усиление контроля со стороны государственных органов и общественности над выполнением норм законодательства и обеспечением социальных обязательств государства.

Реализация отдельных норм затруднительна в силу их декларативного характера, недостаточной регламентации некоторых процессов, отсутствия соответствующей подзаконной



нормативной правовой базы. Отмечается формальное выполнение норм законодательства, наличие устаревших и дублирующих норм.

Независимый (общественный) мониторинг нормативных правовых актов проводится только при затрагивании интересов субъектов частного предпринимательства.

Выявленные недостатки свидетельствуют о необходимости систематизации нормативной правовой базы в социальной сфере, а также о наличии существенных резервов для повышения ее эффективности

Подходы реформирования нормативной правовой базы в социальной сфере

Эффективность нормативной правовой базы – одна из качественных характеристик, способствующих достижению поставленных целей и задач государственной социальной политики.

Повышение эффективности нормативной правовой базы представляется целесообразным проводить путем:

В этой связи, целями реформирования нормативной правовой базы в социальной сфере будет являться:

1) укрепление правовых условий, способствующих реализации конституционных прав граждан, развитию и накоплению человеческого капитала;

2) обеспечение функционирования динамичной и эффективной нормативной правовой базы, отвечающей изменениям в социальных сферах.

Для достижения указанных целей необходимо усовершенствование работы по:

1) устранению коллизий, дублирующих, устаревших, отсылочных норм и пробелов в правовом регулировании;

2) обеспечению своевременного обновления и актуализации нормативной правовой базы с учетом изменения целей, задач, а также в связи с развитием и достижениями в социальных сферах;

3) обеспечению согласованности нормативной правовой базы в социальной сфере.

Кроме того, необходимо законодательное сопровождение новых инициатив, предусмотренных настоящей Концепцией.

Обновление социального законодательства необходимо осуществлять посредством совершенствования действующих норм и принятия новой нормативной правовой базы.

Социальное законодательство будет регулярно пересматриваться, обновляться и совершенствоваться. В этих целях будет периодически проводиться его инвентаризация.

При инвентаризации и систематизации будет учтена специфика сложившихся отраслей и институтов, а также объемы нормативного материала в определенной сфере социального законодательства.

На первом этапе социальной модернизации будет проведен комплексный анализ эффективности нормативной правовой базы в социальной сфере с привлечением местных исполнительных органов, экспертных сообществ и неправительственных организаций.

Будут выявлены нормы и нормативы, требующие пересмотра с учетом проводимых реформ в социальной сфере.

По итогам проведенной работы будут выработаны конкретные предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего социальную сферу.

Особое внимание будет уделяться повышению правовой грамотности населения, которое является обязательным в обеспечении эффективного функционирования нормативной правовой базы.

Экономический рост как основа эффективной социальной политики Казахстана

Экспертами прогнозируется, что среднегодовые темпы роста экономики Казахстана на протяжении всего периода до 2030 года будут составлять около 5,5 %. При этом отмечается, что перспективы экономического роста до 2030 года будут определяться достаточно благоприятной конъюнктурой мирового рынка энергоносителей и ростом глобального спроса на металлы, растущим спросом со стороны Китая и других динамично развивающихся стран азиатского региона.

Экономический рост закладывает основу для повышения благосостояния граждан через их занятость и рост уровня жизни. Доступность и качество социальных услуг напрямую зависят от темпов экономического роста и возможностей бюджета, поскольку сильная экономика формирует

стабильную налоговую базу и тем самым обеспечивает устойчивость социальной модели государства.

Социальное развитие страны, направленное на улучшение социальной защиты, совершенствование системы здравоохранения и образования, сокращение социального неравенства требует значительных затрат со стороны государства.

Как показывает международный опыт, «непредуманное» увеличение социальных обязательств в странах Еврoзoны на фоне замедления темпов экономического роста привело к росту дефицита бюджета, государственного долга и дестабилизации государственных финансов. В результате, для избежания дефолта в ряде стран Еврoзoны принимаются меры по существенному сокращению социальных расходов и повышению налогов.

Таким образом, эффективность государственной политики в социальной сфере, выполнение государством социальных обязательств возможны только при проведении скоординированной социальной и экономической политики.

В этой связи, в целях недопущения в долгосрочном периоде дисбаланса государственных финансов в результате неадекватно возрастающих обязательств государства реализация концепции социальной модернизации Казахстана будет предусматривать поэтапное их выполнение, исходя из возможностей бюджета, стабильного экономического роста, расширения солидарной ответственности граждан и частного сектора.

Социальная модернизация будет предполагать поэтапное внедрение минимальных социальных стандартов и подушевого финансирования в социальной сфере. Это будет способствовать концентрации бюджетных расходов на приоритетных направлениях социального развития, повышению эффективности выделяемых бюджетных средств и доступности для населения качественных услуг социальной сферы.

#### **4. Перечень нормативных правовых актов, посредством которых предполагается реализация Концепции**

**Сноска. Раздел 4 с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 05.02.2015 № 42; от 31.05.2016 № 321.**

Реализацию Концепции предполагается обеспечить посредством следующих нормативно-правовых актов.

Действующие законодательные акты

1. Конституция Республики Казахстан;
2. Трудовой кодекс Республики Казахстан;
3. Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения»;
4. Закон Республики Казахстан «Об образовании»;
5. Закон Республики Казахстан «О Государственной образовательной накопительной системе»;
6. Закон Республики Казахстан «О государственной молодежной политике»;
7. Закон Республики Казахстан «О правах ребенка в Республике Казахстан»;
8. Закон Республики Казахстан «О физической культуре и спорте»;
9. Закон Республики Казахстан «О культуре»;
10. Закон Республики Казахстан «О занятости населения»;
11. **Исключен постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321;**
12. Закон Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан»;
13. Закон Республики Казахстан «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан»;
14. Закон Республики Казахстан «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан»;
15. Закон Республики Казахстан «О государственных пособиях семьям, имеющим детей»;
16. Закон Республики Казахстан «О государственной адресной социальной помощи»;
17. Закон Республики Казахстан «Об обязательном социальном страховании»;
18. Закон Республики Казахстан «О специальных социальных услугах»;
19. Закон Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан»;

20. Закон Республики Казахстан «О социальной и медико-педагогической коррекционной поддержке детей с ограниченными возможностями»;
21. Закон Республики Казахстан «О профессиональных союзах».
- 21-1. Закон Республики Казахстан «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском испытательном ядерном полигоне»;
- 21-2. Закон Республики Казахстан «О социальной защите граждан, пострадавших вследствие экологического бедствия в Приаралье»;
- 21-3. Закон Республики Казахстан «О льготах и социальной защите участников, инвалидов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним»;
- 21-4. Закон Республики Казахстан «Об обязательном социальном медицинском страховании. Действующие стратегические и программные документы»
22. Указ Президента Республики Казахстан от 1 марта 2016 года № 205 «Об утверждении Государственной программы развития образования и науки Республики Казахстан на 2016 – 2019 годы».
23. Указ Президента Республики Казахстан от 15 января 2016 года № 176 «Об утверждении Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық» на 2016 – 2019 годы и внесении дополнения в Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 957 «Об утверждении Перечня государственных программ».
24. Указ Президента Республики Казахстан от 29 июня 2011 года № 110 «О Государственной программе развития и функционирования языков в Республике Казахстан на 2011 – 2020 годы».
25. Исключен постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.
26. Исключен постановлением Правительства РК от 05.02.2015 № 42.
27. Исключен постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.
28. Исключен постановлением Правительства РК от 31.05.2016 № 321.
29. Стратегические планы государственных органов и др.

Утвержден  
постановлением Правительства  
Республики Казахстан  
от 24 апреля 2014 года № 396

**План  
социальной модернизации на  
период до 2016 года**

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма завершения	Ответственные исполнители	Срок исполнения
1	2	3	4	5
<b>1. Развитие образования как платформа для процветания общества</b>				
Приоритет 1. Обеспечение всеобщей доступности образовательных услуг через инфраструктурное обновление системы образования и совершенствование ее финансирования				
1	Расширение инфраструктуры дошкольного образования путем строительства государственных детских садов, открытия частных дошкольных организаций, в том числе в рамках государственно-частного партнерства	Отчет в МЭБП	МОН, МЭБП, МРР, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Декабрь, ежегодно

2.	В дошкольном воспитании и обучении принять меры по разработке современных программ и методик обучения путем: разработки концептуальных основ раннего развития детей; разработки и внедрения индикаторов критериального оценивания детей дошкольного возраста согласно ГОСО;  обновления основных программ «Зерек Бала» и альтернативных программ, согласно ГОСО	Отчет в МЭБП	МОН	Декабрь 2014 года
3.	Разработка Карты аварийности организаций среднего образования	Карта аварийности	МОН, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Декабрь 2014 года
4.	При строительстве объектов социальной инфраструктуры, включая дошкольные и школьные учреждения, обеспечить беспрепятственный доступ для детей – инвалидов	Отчет в МЭБП	МРР, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Ноябрь, ежегодно
5.	Строительство школ взамен аварийных и трехсменных	Отчет в МЭБП	МОН, МЭБП, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Декабрь, ежегодно
6.	Создание 70 опорных школ-ресурсных центров для малокомплектных школ	Отчет в МЭБП	МОН, МЭБП, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Декабрь 2015 года
7.	Разработка Плана действий по дальнейшему комплексному развитию инклюзивного образования	План действий	МОН, МТСЗН, МЭБП, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Декабрь 2014 года
8.	Ежегодное увеличение государственного заказа на подготовку специалистов с техническим и профессиональным образованием	Отчет в МЭБП	МОН, акимы областей, городов Астаны и Алматы, МИНТ, МТСЗН, Федерация профсоюзов Казахстана (по согласованию), НПП (по согласованию)	Июнь, ежегодно
9.	Апробация подушевого финансирования в системе среднего, технического и профессионального образования	Отчет в МЭБП	МОН, МЭБП, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Октябрь 2014 года
10.	Обеспечение повышения размера стипендий на 25 %	Отчет в МЭБП	МОН, МЭБП, МВД, МЧС, МО, МЗ	Декабрь 2015 года
<b>Приоритет 2. Повышение качества образования</b>				
11.	Выработка предложений по возможности создания объектов		МОН, акимы областей, городов Астаны и Алматы, НУ (по согласованию), НИШ	

	дополнительного образования на основе государственно-частного партнерства	Предложения в МЭБП	(по согласованию), НПП (по согласованию)	Июнь 2014 года
12.	Расширение охвата детей дополнительным образованием	Меморандум о достижении целевых показателей и конечных результатов в сферах образования и молодежной политики между МОН и акимами областей, городов Астаны и Алматы на 2014 – 2016 годы	МОН, акимы областей , городов Астаны и Алматы	Июнь 2014 года
13.	С учетом передовой мировой практики выработка предложений по совершенствованию системы найма работников дошкольного образования, учитывающей профессиональные и морально-личностные качества	Предложения в МЭБП	МОН, акимы областей , городов Астаны и Алматы	Декабрь 2015 года
14.	Разработка предложений по совершенствованию системы оценки образовательных достижений на основе передового международного опыта	Предложения в МЭБП	МОН, НИШ (по согласованию)	Май 2015 года
15.	Обеспечение обучения по обновленным ГОСО и учебным программам по всем предметам с 1 класса (поэтапное внедрение полностью обновленного содержания среднего образования)	Отчет в МЭБП	МОН, акимы областей , городов Астаны и Алматы	Октябрь 2015 года
16.	Обеспечение поэтапного перехода организаций среднего образования на двенадцатилетнее обучение с 2015 года путем обеспечения развития учебно-методической литературы и внедрения прогрессивных и эффективных методик	Отчет в МЭБП	МОН, акимы областей , городов Астаны и Алматы	Октябрь 2015 года
17.	Внедрение системы электронного обучения во всех организациях среднего образования	Отчет в МЭБП	МОН, акимы областей , городов Астаны и Алматы	Ноябрь 2015 года
18.	Проведение комплексной ревизии педагогических технологий и подходов к организации учебной среды на предмет обеспечения формирования полноценной личности	Отчет в МЭБП о результатах ревизии	МОН, акимы областей , городов Астаны и Алматы, НИШ (по согласованию)	Декабрь 2014 года
	Разработка новых типовых учебных планов и образовательных программ			

19.	на основе профессиональных стандартов	Приказ	МОН	Июль 2015 года
20.	Обеспечение внедрения принципов дуального обучения в организациях технического и профессионального образования	Соглашения, договора	МОН, МТСЗН, МЗ, НПП (по согласованию), АО «Самрук-Казына» (по согласованию), акимы областей и городов Астаны и Алматы, Федерация профсоюзов Казахстана (по согласованию)	Май 2015 года
21.	Выработка предложений по привлечению специалистов с производства в колледжи	Предложения в МЭБП	МОН, МТСЗН, акимы областей, городов Астаны и Алматы, НПП (по согласованию), Федерация профсоюзов Казахстана (по согласованию)	Июнь 2015 года
22.	Выработка предложений по совершенствованию системы оплаты труда работников системы дошкольного, среднего, технического и профессионального образования	Предложения в МЭБП	МОН, МТСЗН, МЭБП, акимы областей, городов Астаны и Алматы, Федерация профсоюзов Казахстана (по согласованию)	Май 2014 года
23.	Принятие мер по сокращению количества ВУЗов, предоставляющих некачественное образование	Отчет в МЭБП	МОН	Октябрь, ежегодно
24.	Разработка предложений по совершенствованию системы подготовки педагогических кадров, в том числе направленных на совершенствование программ их практического обучения	Предложения в МЭБП	МОН, НИШ (по согласованию), НУ (по согласованию), НПП (по согласованию)	Август 2014 года
25.	Обеспечение поэтапного внедрения в организациях образования опыта Назарбаев Университета, Назарбаев Интеллектуальных школ и колледжей мирового уровня НАО «Холдинг «Кәсіпқор»	Отчет в МЭБП	МОН, МЗ, НУ (по согласованию), НИШ (по согласованию), НАО «Кәсіпқор» (по согласованию), акимы областей, городов Астаны и Алматы	Ноябрь, ежегодно
26.	Прохождение стажировок преподавателями общеобразовательных школ в 35 базовых школах НИШ для обмена и внедрения опыта	Отчет в МЭБП	МОН, акимы областей, городов Астаны и Алматы, НИШ (по согласованию)	Октябрь, ежегодно
Приоритет 3. Общественное участие в управлении и контроле				

27.	Разработка и внедрение инструментов анкетирования, предоставляющих возможность родителям учащихся осуществлять контроль качества предоставления образовательных услуг по итогам национального тестирования	Отчет в МЭБП	МОН	Декабрь 2015 года
28.	Введение наблюдательных советов в ВУЗах в соответствии с действующим законодательством	Постановление Правительства	МОН, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Январь 2015 года
<b>2. Развитие здравоохранения как основа накопления здорового человеческого капитала</b>				
Приоритет 1. Всеобщий охват населения медицинской помощью				
29.	Увеличение удельного веса врачей общей практики от числа специалистов общей практики, работающих на уровне ПМСП	Отчет в МЭБП	МЗ, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Декабрь 2014 года
30.	Обеспечение внедрения модели ПМСП на основе комплексного подушевого норматива: оценка увеличения доли объема финансирования ПМСП в общем объеме финансирования амбулаторно-поликлинического сектора; оценка эффективности выплаты стимулирующего компонента комплексного подушевого норматива специалистам ПМСП за достигнутые конечные результаты деятельности на основе индикаторов	Отчет в МЭБП	МЗ	Февраль, ежегодно
31.	Принятие мер по обеспечению двухэтапного процесса реструктуризации больничного сектора путем создания многопрофильных больниц на региональном уровне и оптимизации специализированных областных и районных больниц	Отчет в МЭБП	МЗ	Май 2015 года
32.	Увеличение количества телемедицинских консультаций	Отчет в МЭБП	МЗ, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Декабрь, ежегодно
33.	Совершенствование службы скорой медицинской помощи и санитарной авиации	Отчет в МЭБП	МЗ, МЧС, МРР, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Февраль 2015 года
34.	Совершенствование оказания помощи при дорожно-транспортных происшествиях	Отчет в МЭБП	МЗ, МВД, МЧС, МРР, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Февраль 2015 года
Приоритет 2. Непрерывное улучшение качества медицинских услуг				
35.	Совершенствование Национальной скрининговой программы	Отчет в МЭБП	МЗ	Февраль 2015 года

36.	Обеспечить внедрение программ управления заболеваниями в пилотных регионах	Отчет в МЭБП	МЗ, акимы областей	Декабрь 2014 года
37.	Развитие стандартов и нормативной базы электронного здравоохранения	Приказ МЗ	МЗ, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Декабрь, ежегодно
38.	Разработка и внедрение централизованных ИС электронного здравоохранения	Отчет в МЭБП	МЗ, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Декабрь 2015 года
39.	Формирование ИТ-инфраструктуры е-здравоохранения	Отчет в МЭБП	МЗ, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Декабрь 2015 года
40.	Дальнейшее внедрение рейтинговой системы оценки деятельности медицинских организаций на основе результатов внешнего, внутреннего аудита и отзывов пациентов	Отчет в МЭБП	МЗ	Декабрь, ежегодно
41.	Мониторинг медицинских услуг в организациях, оказывающих амбулаторно- поликлиническую помощь, с применением информационных систем (программных комплексов)	Отчет в МЭБП	МЗ	Декабрь, ежегодно
42.	Реализация 6 инвестиционных проектов по строительству и модернизации отечественных объектов фармацевтической промышленности	Отчет в МЭБП	МИНТ, МЗ	Ноябрь 2014 года
43.	Обеспечение увеличения отечественного производства лекарственных средств, произведенных в соответствии со стандартами GMP	Отчет в МЭБП	МИНТ, МЗ, АЗПП, акимы областей, городов Астаны и Алматы, Ассоциация производителей фармацевтической и медицинской продукции Казахстана (по согласованию)	Ноябрь 2015 года
44.	Проведение процедуры сертификации с этапом независимой оценки уровня знаний и навыков медицинских работников	Отчет в МЭБП	МЗ, Федерация профсоюзов Казахстана (по согласованию)	Февраль, ежегодно
45.	Разработка учебных программ повышения квалификации медицинских работников по модульно-накопительному принципу в целях повышения потенциала преподавателей медицинских организаций образования и науки	Учебные программы	МЗ, МОН, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Февраль, ежегодно
46.	Внедрение клинических протоколов диагностики и лечения на основе международных стандартов	Отчет в МЭБП	МЗ	Декабрь 2014 года



47.	Внедрение клинических протоколов, соответствующих международным стандартам на основе доказательной медицины	Отчет в МЭБП	МЗ	Декабрь 2014 года
48.	Внедрение лабораторной диагностики и лечения, позволяющих проведение успешного лечения больных туберкулезом и сдерживание распространения ВИЧ-инфекции	Отчет в МЭБП	МЗ	Декабрь 2015 года
49.	Проведение апробирования модели гарантирования профессиональной ответственности медицинских работников	Предложения в АП	МЗ, МЭБП, МФ, НБ (по согласованию), акимы областей, городов Астаны и Алматы	Декабрь 2014 года
50.	Введение наблюдательных советов в медицинских организациях в соответствии с действующим законодательством	Постановления Правительства или акиматов Республики Казахстан	МЗ, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Декабрь 2015 года
<b>Приоритет 3. Финансовая устойчивость национальной системы здравоохранения</b>				
51.	Выработка предложений о целесообразности введения обязательного медицинского страхования	Предложения в МЭБП	МЗ, МЭБП, МФ, МТСЗН, МВД, НБ (по согласованию), акимы областей, городов Астаны и Алматы, Федерация профсоюзов Казахстана (по согласованию)	Июль 2014 года
52.	Работа с инвесторами и местными исполнительными органами по оказанию методической поддержки по заключению концессионных договоров	Отчет в МЭБП	МЗ, МЭБП, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Ноябрь 2015 года
<b>3. Развитие системы социальной защиты</b>				
<b>Приоритет 1. Дальнейшая модернизация системы пенсионного обеспечения</b>				
53.	Разработка Концепции по дальнейшей модернизации системы пенсионного обеспечения до 2030 года	Проект Концепции	МТСЗН, МЭБП МФ, НБ (по согласованию),	Июнь 2014 года
54.	Определение механизмов эффективного инвестирования пенсионных активов в проекты наиболее перспективных отраслей экономики	Постановление Национального Банка	НБ (по согласованию), МЭБП, МФ, МТСЗН	Июнь 2014 года
<b>Приоритет 2. Сокращение бедности через эффективную систему обусловленной социальной поддержки</b>				
55.	Выработка предложений по внедрению новой системы оказания адресной социальной помощи, основанной на социальных контрактах и принципах взаимных обязательств	Предложения в МЭБП	МТСЗН, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Февраль 2015 года
			МТСЗН, АС, МЗ, МОН, МЭБП, Федерация	

56.	Внесение предложений по увеличению прожиточного минимума за счет пересмотра его структуры	Предложения в МЭБП	профсоюзов Казахстана (по согласованию), акимы областей, городов Астаны и Алматы	Декабрь 2015 года
Приоритет 3. Комплексная поддержка материнства и детства				
57.	Разработка предложений по созданию механизма содействия занятости безработных женщин, имеющих малолетних детей и женщин, готовящихся выйти из отпуска по уходу за ребенком	Предложения в МЭБП	МТСЗН, акимы областей, городов Астаны и Алматы, НПП (по согласованию)	Сентябрь 2014 года
58.	Совершенствование межведомственного взаимодействия по оказанию помощи несовершеннолетним, ставшим жертвами насилия, жестокого обращения и торговли людьми	Отчет в МЭБП	МОН, МВД, МТСЗН	Октябрь, ежегодно
59.	Организация широкомасштабной информационно-разъяснительной кампании в СМИ, увеличение информационного пространства для продвижения позитивных детских и молодежных передач и программ, формирование законопослушного поведения у детей, подростков, молодежи	Отчет в МЭБП	МОН, МВД	Октябрь, ежегодно
60.	Внедрение инновационных программ и методик по профилактике насилия и жестокого обращения с детьми и женщинами	Отчет в МЭБП	МОН, МВД	Октябрь, ежегодно
61.	Разработка методического пособия «От правовой грамотности родителей к защите детей»	Методическое пособие	МОН	Август 2015 года
62.	Изучение и применение передовых мировых технологий по организации деятельности школ приемных родителей, служб поддержки семьи, приемных (замещающих) семей	Предложения в МЭБП	МОН	Октябрь, ежегодно
Приоритет 4. Инклюзивное общество путем создания благоприятных условий для всех уязвимых групп				
63.	Разработка стандартов рабочего места инвалида	Приказ	МТСЗН, МИНТ, Федерация профсоюзов Казахстана (по согласованию)	Ноябрь 2015 года
64.	Разработка стандарта условий обучения инвалида в организациях образования	Совместный приказ МОН и МТСЗН	МОН, МТСЗН, акимы областей, городов Астаны и Алматы, НПП (по согласованию)	Ноябрь 2015 года

65.	Выработка предложений по стимулированию работодателей по созданию специальных рабочих мест, а также предложения по подготовке специальных учебных программ для инвалидов	Предложения в МЭБП	МТСЗН, МОН, МИНТ, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Май 2015 года
<b>4. Через эффективную политику в сфере труда и занятости к Обществу Всеобщего Труда</b>				
Приоритет 1. Реализация политики эффективной занятости				
66.	Совершенствование механизмов поддержки предпринимательской инициативы	Предложения в МЭБП	МРР, МОН, МТСЗН, МЭБП, МФ, МИНТ, акимы областей, городов Астаны и Алматы, НПП (по согласованию)	Ноябрь 2015 года
67.	Разработка Методики формирования Карты занятости регионов	Методика	МТСЗН	Апрель 2014 года
68.	Формирование Карты занятости регионов	Карта занятости регионов	Акимы областей, городов Астаны и Алматы, отраслевые государственные органы	Ноябрь, ежегодно
69.	Формирование Республиканской карты занятости	Республиканская карта занятости	МТСЗН	Май, ежегодно, начиная с 2015 года
70.	Оказание методологической помощи по созданию центров сертификации специалистов при отраслевых объединениях работодателей	Методические сборники	МОН, отраслевые государственные органы, акимы областей, городов Астаны и Алматы, НПП (по согласованию)	Декабрь, ежегодно
71.	Внесение предложений по созданию службы профессиональной ориентации в организациях среднего образования	Предложения в МЭБП	МОН, МТСЗН, акимы областей, городов Астаны и Алматы, НПП (по согласованию)	Ноябрь 2014 года
Приоритет 2. Обучение в течение всей жизни				
72.	Разработать предложения по внедрению модели трехстороннего участия государства, работодателей и работников в финансировании обучения в течение всей жизни	Предложения в МЭБП	МТСЗН, МЭБП, МОН, акимы областей, городов Астаны и Алматы, НПП (по согласованию), Федерация профсоюзов Казахстана (по согласованию)	Февраль 2015 года
Приоритет 3. Безопасные рабочие места и гармоничные трудовые отношения как основа эффективной занятости				

73.	Разработка предложений по внедрению стандартов по безопасности труда, соответствующих требованиям Международной организации труда на вредных и опасных производствах	Предложения в МЭБП	МТСЗН, Федерация профсоюзов Казахстана (по согласованию), НПП (по согласованию)	Июнь 2014 года
74.	Разработка предложений по внедрению дифференцированных страховых тарифов в зависимости от условий труда и степени возможных профессиональных рисков на производстве в рамках системы обязательного страхования от несчастных случаев	Предложения в МЭБП	МТСЗН, НБ (по согласованию), НПП (по согласованию)	Декабрь 2014 года
75.	Разработка комплекса мер по созданию условий, стимулирующих работодателей в обеспечении безопасных условий труда	Предложения в МЭБП	МТСЗН, МЭБП, акимы областей, городов Астаны и Алматы, НПП (по согласованию)	Ноябрь 2014 года
76.	Выработка предложений по внедрению механизмов управления профессиональными рисками в сфере охраны труда	Предложения в МЭБП	МТСЗН, центральные государственные органы, акимы областей, городов Астаны и Алматы (по согласованию)	Ноябрь 2014 года
77.	Внесение предложений по созданию производственных советов	Предложения в МЭБП	МТСЗН, НПП (по согласованию)	Декабрь 2014 года
<b>5. Расширение информационного, культурного и спортивного пространств</b>				
Приоритет 1. Формирование информационного общества для эффективного социального развития				
78.	Принятие мер по автоматизации государственных услуг	Информация в МЭБП	АСИ, центральные государственные органы, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Декабрь, ежегодно
79.	Проработка вопроса по оснащению населенных пунктов современной системой массового оповещения населения о чрезвычайных ситуациях	Информация в МЭБП	МЧС, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Октябрь 2014 года
Приоритет 2. Расширение доступа к ценностям культуры				
80.	Разработка Концепции культурной политики Республики Казахстан	Проект Указа	МК, заинтересованные госорганы, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Сентябрь 2014 года
81.	Расширение жанрового разнообразия в сфере театрального искусства	Приказ	МК, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Ноябрь 2014 года
82.	Обеспечение проведения музыкальных и театральных фестивалей, конкурсов			

	регионального, республиканского и международного значения	Информация в МЭБП	МК, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Декабрь, ежегодно
83.	Разработка системных мер развития волонтерства и меценатства в сфере культуры	Предложения в МЭБП	МК, акимы областей, городов Астаны и Алматы, НПП (по согласованию)	Декабрь 2014 года
84.	Разработка и принятие минимальных нормативов сети государственных организаций культуры	Проект Постановления Правительства	МК, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Ноябрь 2015 года
Приоритет 3. Обеспечение условий для занятия спортом всеми гражданами страны				
85.	Создание условий по обеспечению доступности занятий физической культуры и спорта в каждом населенном пункте, учреждении и предприятии всеми категориями граждан вне зависимости от дохода и возраста	Решение МИО	Акимы областей, городов Астаны и Алматы, АДСФК	Декабрь, ежегодно
86.	Принятие мер по расширению спортивной инфраструктуры, в том числе с применением механизмов государственно-частного партнерства	Информация в МЭБП	АДСФК, акимы областей, городов Астаны и Алматы, НПП (по согласованию)	Декабрь 2015 года
87.	Определение перечня категорий граждан, пользующихся физкультурно-оздоровительными услугами бесплатно или на льготных условиях	Постановление акиматов	Акимы областей, городов Астаны и Алматы	Март 2014 года
88.	Разработка механизма предоставления физкультурно-оздоровительных услуг на бесплатной и льготной основе отдельным категориям граждан	Предложения в МЭБП	АДСФК, МЭБП, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Декабрь 2014 года
89.	Выработка предложений по укреплению здоровья сотрудников на рабочих местах путем развития ведомственных спортивных обществ	Предложения в МЭБП	АДСФК, центральные государственные органы, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Ноябрь 2015 года
90.	Обеспечение ежегодного проведения физкультурно-массовых и оздоровительных мероприятий на республиканском и местных уровнях	Информация в МЭБП	АДСФК, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Декабрь, ежегодно
91.	Разработка комплекса мер по расширению внеурочных занятий физической культурой и спортом в учебных заведениях страны	Совместный приказ АДСФК и МОН	АДСФК, МОН, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Июль 2014 года
92.	Расширение сети спортивных секций и клубов по различным видам спорта для детей, подростков и молодежи, в том числе в сельской местности	Решения МИО	АДСФК, МОН, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Декабрь, ежегодно

93.	Выработка предложений по разработке норматива сети спортивных и физкультурно-оздоровительных сооружений	Предложения в МЭБП	АДСФК, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Декабрь 2015 года
<b>6. Стандарт жилищных условий: доступность и комфорт</b>				
Приоритет 1. Обеспеченность жильем и его доступность для населения				
94.	Проработка вопроса дальнейшего развития и реализации механизма аренды жилья с правом дальнейшего его выкупа для различных категорий граждан	Информация в МЭБП	МРР, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Сентябрь 2014 года
95.	Изучение зарубежного опыта по градостроительному планированию территорий городов и населенных пунктов	Информация в МЭБП	МРР, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Октябрь 2014 года
Приоритет 2. Обеспечение комфортных условий проживания населения и улучшение состояния коммунальной инфраструктуры				
96.	Продолжение работы по обеспечению населения качественной питьевой водой и услугами водоотведения, в том числе за счет строительства новых объектов водоснабжения и реконструкции действующих	Информация в МЭБП	МРР, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Август, ежегодно
97.	Обеспечение строительства жилья в соответствии с программой «Доступное жилье – 2020»	Информация в МЭБП	МРР, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Сентябрь, ежегодно
98.	Продолжение работы по модернизации и замене старых и неэффективных котельных с применением новых технологий	Отчет в МЭБП	МРР, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Декабрь, ежегодно
99.	Создание единой государственной базы данных о состоянии сетей тепло-, электро-, газо-, водоснабжения и водоотведения, а также коммунальных объектов в разрезе регионов	Информация в МЭБП	МРР, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Ноябрь 2015 года
100.	Обеспечение постоянного мониторинга за состоянием коммунальной инфраструктуры	Информация в МЭБП	МРР, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Декабрь, ежегодно
<b>7. Повышение эффективности государственного управления социальными процессами</b>				
7.1 Оценка стратегий развития социальной сферы и систем государственного управления				
101.	Выработка предложений по разработке критериев для проведения регулярной оценки системы государственного планирования и управления: человеческими ресурсами, финансами, государственными закупками, информацией с учетом применения передовых стандартов международной	Предложения в МЭБП	МК, МЗ, МОН, МТСЗН, акимы областей, городов Астаны и Алматы, АДГС	

	практики в сфере государственного управления		(по согласованию), НПП (по согласованию)	Май 2015 года
7.2 Планирование и управление социальной модернизацией				
102.	Внедрение института профессиональных менеджеров и современных управленческих технологий в государственных органах	Информация в АП	АДГС (по согласованию), АГУ (по согласованию), МЭБП	Март, ежегодно
7.3 Совершенствование и законодательная регламентация гражданской службы				
103.	Внедрение новой модели оплаты труда гражданских служащих, предусматривающей повышение престижа работников социального сектора; упорядочивание системы доплат и надбавок в сфере здравоохранения, образования и прочих сфер	Концепция законопроекта	МТСЗН, МЭБП, МФ, МОН, МЗ, МСХ, акимы областей, городов Астаны и Алматы, Федерация профсоюзов РК (по согласованию)	Май 2014 года
7.4 Партнерство с неправительственным сектором				
104.	Усовершенствование законодательной базы регулирования вопросов взаимодействия с НПО	Отчет в МЭБП	МК, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Июль 2015 года
7.5 Реформирование нормативной правовой базы в социальной сфере				
105.	Проведение анализа эффективности реализации нормативной правовой базы в социальной сфере на предмет выявления декларативных, устаревших норм и т.д. с проведением круглых столов, семинаров и т.д. в следующих сферах:			
	здравоохранения;	Информация в МЭБП	МЗ, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Сентябрь 2014 года
	образования;	Информация в МЭБП	МОН, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Сентябрь 2014 года
	культуры и информации;	Информация в МЭБП	МК, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Сентябрь 2014 года
	физической культуры и спорта;	Информация в МЭБП	АДСФК, акимы областей, городов Астаны и Алматы	Сентябрь 2014 года
			МТСЗН, акимы областей,	

	социальной защиты населения и труда ;	Информация в МЭБП	городов Астаны и Алматы	Сентябрь 2014 года
	жилищно-коммунального хозяйства жилищных отношений.	Информация в МЭБП	МРР, акимы областей , городов Астаны и Алматы	Сентябрь 2014 года
106.	Выработка предложений по совершенствованию системы правового мониторинга законодательства в социальной сфере	Информация в МЮ	МЭБП	Ноябрь 2014 года

**Примечание: расшифровка аббревиатур:**

АДГС	– Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы
АГУ	– Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан
АДСФК	– Агентство Республики Казахстан по делам спорта и физической культуры
АС	– Агентство Республики Казахстан по статистике
АЗПП	– Агентство Республики Казахстан по защите прав потребителей
АП	– Администрация Президента Республики Казахстан
ГОСО	– Государственный общеобразовательный стандарт образования
МВД	– Министерство внутренних дел Республики Казахстан
МЗ	– Министерство здравоохранения Республики Казахстан
МИНТ	– Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан
МК	– Министерство культуры Республики Казахстан
МОН	– Министерство образования и науки Республики Казахстан
МОТ	– Международная организация труда
МРР	– Министерство регионального развития Республики Казахстан
МТСЗН	– Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан
МФ	– Министерство финансов Республики Казахстан
МЭБП	– Министерство экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан
МЮ	– Министерство юстиции Республики Казахстан
АСИ	– Агентство Республики Казахстан по связи и информации
НАО «Кәсіпқор»	– некоммерческое акционерное общество «Холдинг «Кәсіпқор»
НБ	– Национальный Банк Республики Казахстан
НУ	– Автономная организация образования «Назарбаев Университет»
НИШ	– Автономная организация образования «Назарбаев Интеллектуальные школы»
НПО	– неправительственные организации
НПП	– Национальная палата предпринимателей Республики Казахстан
ПМСП	– первичная медико-санитарная помощь
РК	– Республика Казахстан
ТиПО	– техническое и профессиональное образование
ВУЗ	– высшее учебное заведение



GMP

– система норм, правил и указаний в отношении производства лекарственных средств, медицинских устройств, изделий диагностического назначения, продуктов питания, пищевых добавок, активных ингредиентов